



Arkivsak-dok. 22/00898-3
Saksbehandler Ida Ristiinná Ophaug Hætta

Saksgang
Utvalg for teknisk, næring og plan

Møtedato

FORSLAG TIL NYE VEDTEKTER PÅ HØRING - VARDØ KOMMUNES NÆRINGSFOND

Forslag til vedtak/innstilling:

Forslag til vedtekter for Vardø kommunes næringsfond sendes på høring som forelagt, med høringsfrist 1. desember 2022.

Vedlegg:

Forslag til vedtekter for Vardø kommunes næringsfond

Saksframstilling:

Vedlagt ligger forslag til vedtekter for Vardø kommunes næringsfond.

Bakgrunn

Vardø kommune erfarer for tiden stor pågang av søknader til næringsfondet. Det har de siste årene også vært en betydelig økning i antallet henvendelser om veiledning og hjelp. Uklarheter i tidligere vedtekter fører til omfattende tidsbruk hos administrasjonen til saksbehandling, veiledning, utsettelse av saker og klagebehandling.

Administrasjonen ser behov for at vedtektene endres og tilpasses dagens situasjon og realitet. Det har også blitt fremmet ønske fra politisk hold om at alle vedtektene for kommunale fond gjøres tydeligere for både søkere, saksbehandlere og folkevalgte.

Det er uttrykt ønske om å få nye vedtekter godkjent for kommende budsjettår, med ikrafttredelse 01.01.2023.

Innspill

Forslag til vedtekter for Vardø kommunes næringsfond ble lagt fram til utvalg for teknisk, næring og plan for politisk innspill i møte 27.10.2022:

Søknader om tilskudd og eller lån fra fond behandles 2 ganger pr. år.

Ørjan Jensen (ordfører, MDG)

Vurdere om man skal ta ut paragrafer, eller endre disse, om støtte til fiskere og fiskebåter fra næringsfondet. Vurdere om alt av støtte til fiske føres inn i vedtekter for Fiskerifondet.

Ørjan Jensen (ordfører, MDG)

Konkurransesforhold

Det må vises varsomhet med å gi støtte til etablering av detaljhandel og annen service dersom dette medfører konkurransevridning mellom bedrifter i samme region. Støtte til bedrifter som er i konkurranse med eksisterende bedrifter i kommunen skal unngås.

Bjørn Bredesen (MDG)

Vurdering

Mange av bestemmelsene og hovedprinsippene fra tidligere vedtekt videreføres i forslag til ny vedtekt. Endring i søknadsmengde og aktivitet viser likevel behov for presiseringer, begrensninger, klarere regler for rutiner og tidsfrister.

Beløpsgrense

Det foreslås at tilskudd fra næringsfondet begrenses oppad til kr. 200 000, punkt 4.1.3, fordi dette er et betydelig beløp som gir reell økonomisk støtte til gode tiltak. Et tak på tilskuddets størrelse er ønsket for å sikre god distribusjon av fondets midler.

Relevans og formål

I punkt 4.2.4 foreslås det at det ikke gis støtte fra næringsfondet til formål som dekkes av annet kommunalt fond. Dette gjelder blant annet støtte til kjøp av fiskebåter, i tråd med innspill fra Ørjan Jensen (ordfører, MDG). Det bør være tydelig for søker hvilket av de kommunale fondene som er relevant og det skal fremgå av vedtektene hvilke kriterier som må oppfylles for at støtte kan gis.

Konkurransforhold

Innspill fra Bjørn Bredesen (MDG) om å videreføre punkt om konkurranseforhold fra tidligere vedtekt er vurdert i forhold til erfaringer og realiteter fra næringslivets utvikling i Vardø kommune i dag. Det er et uttrykt ønske at man vil ha nye etablerere til Vardø og at eksisterende bedrifter skal utvide. Samtidig har flere eksisterende og nye bedrifter overlappende kundegrupper, tilbud og varer. Det er svært krevende å vurdere søknader etter dette punktet, og det har med tiden blitt dannet presedens for å likevel støtte prosjekter/bedrifter som er i konkurranse med andre i større eller mindre grad. Noe konkurranse kan ha utviklende effekt for eksisterende bedrifter.

Formuleringen «Støtte til bedrifter som er i konkurranse med eksisterende bedrifter i kommunen skal unngås.» vurderes å være til hinder for oppnåelse av formålet med næringsfondet. Dette forsterkes av at de prioriterte satsingsområdene for fondet legger opp til flere etableringer innen samme næring. Saksbehandlers anbefaling er at punktet ikke videreføres i ny vedtekt, fordi generell vekst i næringslivet og nyetableringer er en overordnet prioritet.

Søknadsfrist

Fondet har hatt fire søknadsfrister i året, noe som har gitt søkere stor fleksibilitet og flere muligheter til å bli tildelt støtte i løpet av året. De mange fristene gjør forvaltningen av fondet mer utfordrende, da det oppstår gjentatte situasjoner der fondet er tomt ved den ene søknadsfristen, men fylles på igjen til neste. Dette kan oppleves som urettferdig, og det har ført til klagesaker som er ressurskrevende å behandle.

Ettersom det er varslet mindre tildelinger til kommunale fond i kommende år, er saksbehandlers forslag at det innføres én søknadsfrist i året, hvor alle søknader i årets pulje behandles under like økonomiske forutsetninger. Dette gir en mer rettferdig fordeling av de begrensede midlene. Det vil også gjøre både politisk og administrativ behandling av søknader lettere og mer oversiktlig, da man kan stille alle søknader opp mot hverandre.

Én søknadsfrist i året vil også stimulere til mer utarbeidede idéer og grundigere søknader, som i sin tur kan føre til en mer effektiv bruk av fondets midler.

Saksbehandlers forslag er at søknadsfristen settes til 1. mars. Søknader sendt inn etter fristen overføres til neste søknadsår. Se punkt 5.1. Ved søknadsfrist 1. mars vil det være tid til administrativ og politisk behandling, eventuell klagebehandling og på grunn av dette fire ukers karenstid for utbetalinger, samt aksepttid for tilsagn, før sommersesongen og de mest foretrukne arbeidsmånedene er her.

Offentlighet

Erfaringsmessig trengs det en ryddig avklaring i vedtektene, punkt 5.3, om at søknader og vedlegg er offentlig informasjon, som kommunen behandler på linje med annen korrespondanse jf. offentlighetsloven §3. Søker gis mulighet og ansvar for selv å blanke ut enkelte opplysninger eller tall som skal unntas offentlighet.

Avslag

I punkt 5.4 foreslås det at administrasjonen gis fullmakt til å avslå søknader som ikke oppfyller krav og vilkår om støtte fra næringsfondet. Det foreslås også at alle søknader avslås administrativt hvis fondet er tomt. Dette forslaget er bygget på tilbakemeldinger fra medlemmer i utvalg for teknisk, næring og plan, om at søknader som ikke kan innvilges, heller ikke trenger å behandles politisk. Det er her snakk om søknader som er vedtektsstridige eller på annen måte ikke oppfyller vilkår for å motta støtte, og søknader til et fond uten midler.

Veiledning

Ettersom antallet søknader og henvendelser om kommunale fond har økt betydelig de siste par årene, bør rettigheter og plikter angående veiledning komme tydelig fram av vedtektene. Se punkt 5.5.

Godkjenning av regnskap

Erfaringsmessig rapporterer ikke alle tilskuddsmottakere tilfredsstillende for sine prosjekter. Det skyldes i hovedsak dagens presedens og praksis. Det er derfor behov for å presisere og på nytt vedta regler for hvordan prosjektrengnskap godkjennes før utbetaling av støtte, se punkt 6.2.

Bortfall av tilsagn

Det er behov for klarhet rundt tidsfrister, vilkår og regler for innvilgende tilsagn. I stedet for skjønnsmessig vurdering fra administrasjonens side, foreslås det bestemmelser i 7.2 som gjelder alle innvilgede tilsagn fra vedtektenes ikrafttredelse.