

Vardø kommune

► Detaljregulering av Svartnes havn

Planprogram

Oppdragsnr.: 52303938 Dokumentnr.: 01 Versjon: 01 Dato: 2023-06-21



Oppdragsgiver: Vardø kommune
Oppdragsgivers kontaktperson: Alonza Garbett
Rådgiver: Norconsult AS, Klæbuveien 127 B, NO-7031 Trondheim
Oppdragsleder: Siri Bø Timestad
Fagansvarlig: Siri Bø Timestad, Ine Olsen
Andre nøkkelpersoner:

01	2023-06-21	Planprogram for Svartnes havn	Ine Olsen/Siri BøTimestad	Leif Skorem	Siri Bø Timestad
Versjon	Dato	Beskrivelse	Utarbeidet	Fagkontrollert	Godkjent

Dette dokumentet er utarbeidet av Norconsult AS som del av det oppdraget som dokumentet omhandler. Opphavsretten tilhører Norconsult AS. Dokumentet må bare benyttes til det formål som oppdragsavtalen beskriver, og må ikke kopieres eller gjøres tilgjengelig på annen måte eller i større utstrekning enn formålet tilsier

Innhold

1	Mål og rammer for planarbeidet	5
1.1	Formål	5
1.2	Bakgrunn for planarbeidet	5
1.3	Kort om tiltaket	5
1.4	Utfordringer	8
1.5	Vurdering av utredningsplikt – jf. forskrift om konsekvensutredninger	8
2	Rammebetingelser og planforutsetninger	10
2.1	FN`s bærekraftsmål	10
2.2	Lover og forskrifter	11
2.3	Nasjonale retningslinjer	12
2.4	Andre retningslinjer og dokumenter	12
2.5	Regionale planer og føringer	12
2.5.1	<i>Regional planstrategi for Troms og Finnmark 2021 - 2024</i>	12
2.5.2	<i>Strategi for næringsutvikling i Finnmark 2023-2028</i>	12
2.5.3	<i>Regional transportplan for Finnmark 2018-2029</i>	12
2.6	Kommunale planer og føringer	13
2.6.1	<i>Kommuneplanens arealdel 2001 - 2010</i>	13
2.6.2	<i>Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2032</i>	13
2.6.3	<i>Strategisk næringsplan for Vardø kommune 2018 – 2023</i>	13
2.6.4	<i>Kommunal planstrategi 2020 - 2023</i>	13
2.7	Andre tillatelser	14
3	Beskrivelse av dagens situasjon – Svartnes Havn	15
3.1	Beliggenhet og dagens bruk	15
3.2	Planstatus	16
3.2.1	<i>Kommuneplanens arealdel for Vardø kommune 2001 - 2010</i>	16
3.2.2	<i>Områderegulering for Svartnes-, Bussesundet- og del av Vardøya</i>	16
3.3	Forslag til planavgrensning	18
3.4	Om Planområdet	18
3.1	Klima	19
3.2	Landskap	19
3.3	Vegnett og tilgjengelighet til området	19
3.4	Havneanlegg og farled	20
3.5	Næringsvirksomhet i området	20
3.6	Vurdering av andre havner i Vardø - egnethet som fiskerihavn for større båter	20
3.7	Geotekniske forhold	22
3.8	Naturmangfold	22

3.9	Kulturminner og kulturmiljø	22
3.10	Reindrift	23
3.11	Jordbruk	23
3.12	Vannkvalitet	24
3.13	Forurensning i sjø og på land	24
3.14	Friluftsliv	25
3.15	Barn og unge	25
3.16	Støy	25
4	Planforslagets alternativer	26
4.1	Alternativ 0 – dagens situasjon	26
4.2	Alternativ 1 – forslagstillers planforslag	26
4.3	Hovedforskjellen mellom alternativene	26
5	Innledende farekartlegging	27
5.1	Relevante farer	27
5.2	Konklusjon	32
6	Utredningstema	34
6.1	Generelt	34
6.2	Konsekvensutredning i gjeldende områderegeringsplan for Svartnes, Bussesundet og del av Vardø øy - vedtatt i 2011	34
6.3	Vurdering av faktiske behov for konsekvensutredningstemaer og andre utredninger/ vurderinger	34
6.4	Utredningsprogram	35
7	Planprosess for samarbeid og medvirkning	39
7.1	Oppstart detaljregulering	39
7.1.1	<i>Varsel om oppstart</i>	39
7.1.2	<i>Planprogram</i>	39
7.2	Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse	39
7.3	Forslag til plan	39
7.4	Endelig vedtak	40
7.5	Medvirkning og involvering	40
7.6	Planforslaget – innhold og materiale	40
8	Framdrift	41

1 Innledning

1.1 Formål

Formål med detaljreguleringsplan for Svartnes havn er å skape et attraktivt og fremtidsrettet næringsareal for utbygging av fiskeri- og servicerelaterte virksomheter. Målsettingen er å utvikle Svartnes havn til å bli et nytt fiskeri- og logistikk-knutepunkt i Nord Norge.

1.2 Bakgrunn for planarbeidet

Vardø kommune og Vardø Havn KF ønsker å detaljregulere Vardø kommune sin største havn - Svartnes. Plassering og størrelse av Svartnes havn antas å være velegnet som fiskeri-, industri- og logistikkhavn. Vardø kommune ønsker å aktivt bidra med tilrettelegging for nye virksomheter innenfor denne type næringsliv og på denne måten bidra til ny aktivitet og sysselsetting.

Svartnes Havn er sentralt plassert i Vardø kommune, nært E75, Svartnes lufthavn, fiskefeltene og internasjonal skipsled.

Gjeldende områdeplan – med formålet samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur - kombinert formål kai/industri, hjemler i utgangspunktet for de ønskede tiltakene på land, og det er i reguleringsbestemmelsene ikke krevd detaljregulering for disse formålene før utbygging.

Avinor har i brev datert 05.09.22 redegjort for at kombinasjonen fiskerihavn/innflygingssone for Vardø lufthavn er utfordrende på grunn av fare for birdstrikke, og fraråder sterkt etablering av fiskerihavn. Planprosessen skal avklare om krav fra Avinor kan forenes med ønsket utbygging.

Vardø kommune har på grunnlag av denne utfordringen valgt å konsekvensutrede ønsket utbygging for å få oversikt over hvilke følger en slik etablering kan få og om kombinasjonen fiskerihavn/ innflygingssone kan gjennomføres dersom spesielle hensyn tas.

1.3 Kort om tiltaket

Vardø kommune har mottatt flere henvendelser fra aktører innen fiskeri som ønsker å etablere seg i Svartnes havn. Dessverre kan ikke kommunen for øyeblikket imøtekomme disse ønskene på grunn av problemer med innseilingsdybde og mangel på kaiplass.

For å forbedre rammebetingelsene for fiskeri- og oppdrettsnæringen i Vardø kommune, og legge til rette for ny og økt aktivitet, er det planer om å utdype innseilingen til Vardø fiskerihavn til en dybde på -9,3 meter i henhold til sjøkartnull. Etter utdypingen vil innseilingskorridoren være 120 meter bred utenfor moloåpningen og 70 meter bred innenfor moloåpningen. Det vil bli inkludert et manøvreringsområde foran det fremtidige kaiområdet, med en vendesirkel med diameter på 160 meter. I tillegg er det planlagt å utdype en 5 meter bred korridor foran fyllingen. Dette vil åpne muligheten for eventuell fremtidig utdyping til -12,3 meter (uten å skade fyllingen) hvis behovet skulle endre seg. Utdypingen vil kreve fjerning av omtrent 510 000 m³ løsmasser og fjell. Overskuddsmassene er planlagt benyttet til utfylling i regulerte områder inne i havnen. Dette vil skape et nytt landareal på over 100 000 m², inkludert en fiskerikai på 520 meter. Tiltaket er skissert i Figur 1.

Forventede fordeler av tiltaket inkluderer:

- Større brønnbåter og fiskefartøy vil kunne anløpe Svartnes fiskerihavn, noe som vil bidra til økt verdiskapning for fiskerinæringen

- Redusert risiko for ulykker i innseilingen
- Økt tilgjengelighet i havnen
- Mulighet for nye aktører å etablere seg
- Gjenbruk av overskuddsmasser til å skape nye områder med kaier

Ved å styrke rammebetingelsene for fiskeri- og oppdrettsnæringen i Vardø kommune forventes det at nyetableringer i havnen vil resultere i følgende ringvirkninger:

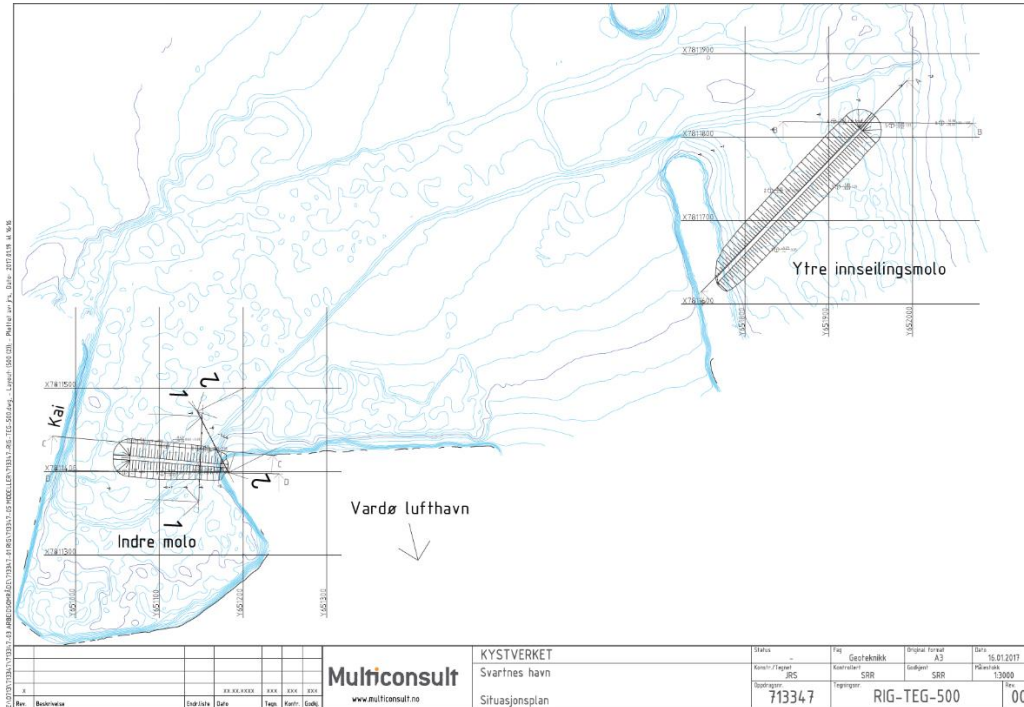
- Flere jobber - styrke bosettingen i Finnmark
- Økt inntekt til kommunen i form av skatter og avgifter
- Økt bruk- og dermed inntekt til andre lokale bedrifter

På grunn av størrelsen av Svartnes havn vil det også være nødvendig å legge til rette for en type bølgebrytere innenfor moloene og en eventuell skuldermolo på eksisterende sørlig molo, som vil bidra til å dempe bølgene som kommer innom havnen (se foreløpig situasjonsplan i figur 2).

Andre tiltak som vil inngå som vurderingspunkter i planarbeidet er etablering av internvegnett og trafikksikker kryssing av Fv. 8100, og etablering av innretninger som gjør havnearealene bærekraftige, for eksempel å legge til rette for elektrifisering av skipsflåten.

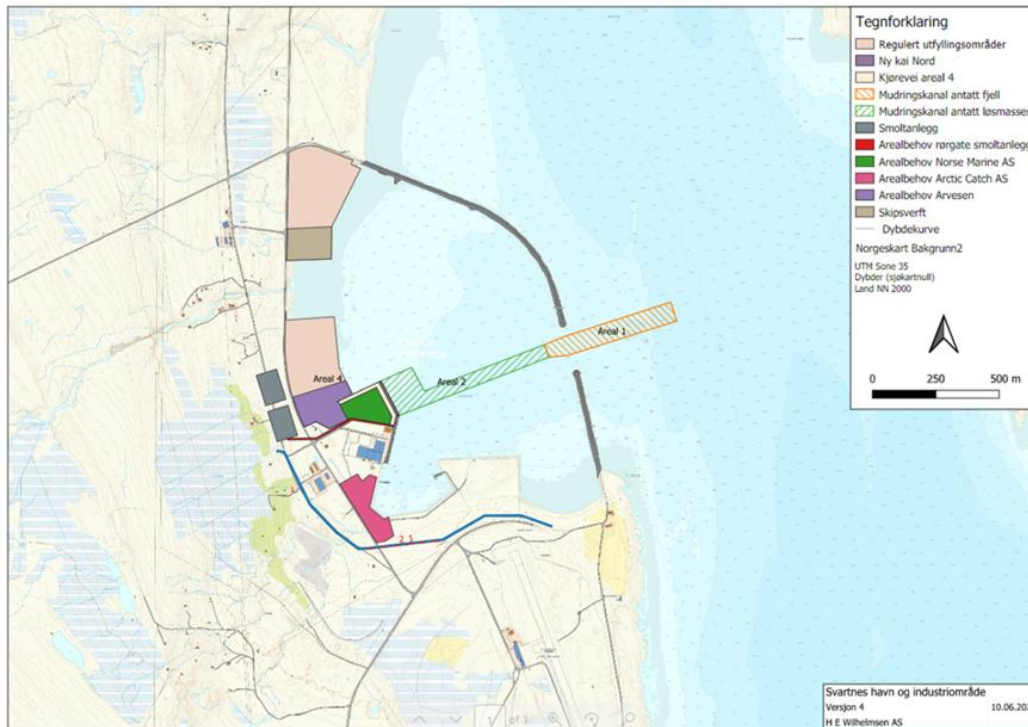


Figur 1 Oversiktstegning av planlagte tiltak i Svartnes havn. Foreløpig situasjonsplan for mudringsområde, del av utfylling på land og ny havne/kaikant. Kilde Norconsult.



Figur 2 Foreløpig situasjonsplan for ny indre molo og ytre innseilingsmolo. Kilde Norconsult.

Figur 3 viser foreløpig arealbehov og interesserte aktører.



Figur 3 kart som viser arealbehov og interesserte aktører. Vardø kommune 10.06.2022.

1.4 utfordringer

Vardø lufthavn

Avinor har i brev datert 05.09.23 vurdert forslag til ny kai sør i planområdet ut fra følgende forhold:

- Høyderestriksjonsflater/hinderflater i restriksjonsplan for Vardø lufthavn
- Byggerestriksjoner for flynavigasjonsanlegg
- Turbulensvurderinger
- Farlig eller villedende belysning
- Forebyggende tiltak mot birdstrikke
- Flystøysoner

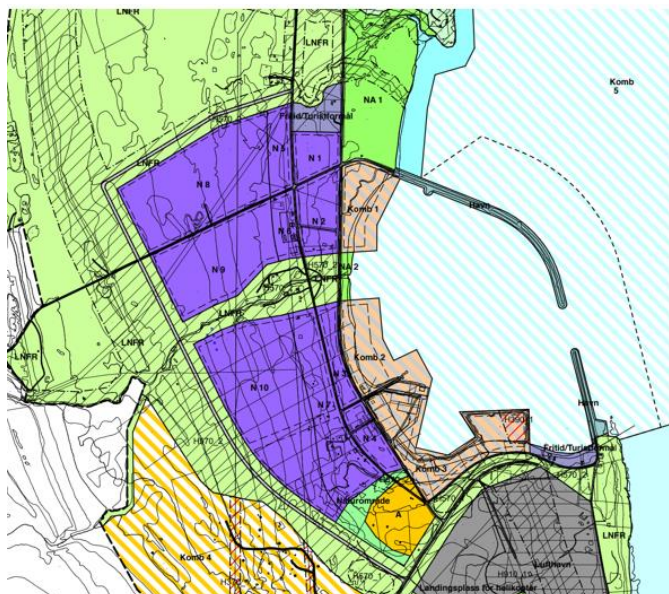
Konklusjonen fra Avinor er at vilkår nevnt i brevet gjelder. I tillegg sies det at «det vil være en absolutt forutsetning at kai og oppankret fartøy ikke benyttes til virksomhet som innebærer håndtering av fisk eller andre næringsmidler som kan tiltrekke seg fugler.»

Naturmangfold

Havneområdet innenfor moloen er et svært viktig bløtbunnsområde med funksjon som både vaske-, hekke- og rasteplass for fugl. Det er også liggeområde for fugl ved dårlig vær. Innenfor moloen, spesielt i nord og ved utløpet til Storelva, er det dokumentert at fugler som hekker på Hornøya oppholder seg og har dette som vaske- og næringsøksområde. Området er et svært viktig område for rødlista fugler. Det er viktig å opprettholde den økologiske funksjonen til deltaet ved utløpet av Storelva.

1.5 Vurdering av utredningsplikt – jf. forskrift om konsekvensutredninger

Gjeldende områdereguleringsplan for Svartnes, Bussesundet og del av Vardø øy ble vedtatt i 2011. Gjeldende plan legger til rette for kombinert formål kai og industri innenfor det området som nå ønskes realisert, og hjemler i utgangspunktet for ønskede tiltak. Det er i reguleringsbestemmelsene ikke krevd detaljregulering for disse formålene før bygging. Utbygging i tråd med gjeldende plan, er i liten grad realisert.



Figur 4 Utsnitt fra områdeplan for Svartnes-, Bussesundet- og del av Vardøya (planID 54042010001). Kilde Kommunekart.

Det har gått 12 år siden områdeplanen ble vedtatt. Det har skjedd mye i forhold til, konsekvensutredningsmetodikk og krav til miljørelaterte tema som skal utredes.

Vardø kommune har endret målsetting om hva Svartnes havn skal fungere som og hvilket næringsliv det skal satses på. Vardø kommune ønsker nå å skape et attraktivt og fremtidsrettet næringsareal for utbygging av fiskeri og servicerelevante virksomheter, og har som mål å bli et nytt fiskeri- og logistikkpunkt i Nord-Norge.

Avinor har i brev datert 05.09.22 redegjort overfor kommunen at kombinasjonen fiskerihavn og innflyvningszone for Vardø lufthavn er utfordrende på grunn av fare for birdstrike, og fraråder derfor sterkt etablering av en fiskerihavn.

Vardø kommune har på grunnlag av denne utfordringen valgt å gjennomføre en detaljregulering med konsekvensutredning for ønsket utbygging. Hensikten er å få oversikt og en avklaring av hvilke følger en slik etablering kan få for andre interesser, og om kombinasjonen fiskerihavn og innflyvningszone kan realiseres dersom det gjennomføres avbøtende tiltak.

Vurdering av om tiltakene er å betrakte som tiltak etter forskriftens vedlegg I.

Ifølge forskrift om konsekvensutredninger vedlegg I, vil planer for følgende aktuelle tiltak som vil være relevante i denne sammenhengen alltid utløse krav om konsekvensutredning:

Punkt 8 b): Nyetablering av farleder, havner og havneanlegg, der skip på over 1 350 tonn kan seile og anløpe.

Punkt 19: Uttak av malmer, mineraler, stein, grus, sand, leire eller andre masser dersom minst 200 dekar samlet overflate blir berørt eller samlet uttak omfatter mer enn 2 millioner m³ masse, eller uttak av torv på et område større enn 200 dekar. Mindre tiltak omfattes av vedlegg II nr. 2a.

Punkt 24: Næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmenntilgjengelige formål med et bruksareal på mer enn 15 000 m² (mindre tiltak omfattes av vedlegg II nr. 11j).

Forslagsstillers vurdering:

Svartnes havn er per i dag i aktiv bruk. Det er derfor ikke snakk om nyetablering av havnearealer, men utvidelse av eksisterende havn. Dagens farled ligger innenfor *formålet Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsoner, havneområde i sjø/farled*.

Mudring av dagens farled skal innebærer et uttak av masse på til sammen 510 650 fm³ innenfor et areal på totalt 135 750 m² (se figur 1). Dette er under kravet til konsekvensutredning etter Vedlegg I, pkt 19. Det er ikke avsatt område for mudring i gjeldende områdeplan.

Det planlegges etablering av ulike former for næringsbygg. Vardø kommune oppgir at samlet næringsarealer vil overstige 15 000 m². Dette utløser konsekvensutredning og det kreves planprogram.

2 Rammebetingelser og planforutsetninger

2.1 FN's bærekraftsmål

I Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging uttrykker regjeringen en forventning om at bærekraftsmålene legges til grunn for samfunns- og arealplanleggingen. Iht. kommuneplanens samfunnsdel for Vardø kommune skal FNs bærekraftsmål legges til grunn for planlagt samfunnsutvikling i Vardø. Kommunens overordnede planlegging innen blant annet klima- og miljøhensyn og klimatilpasning, er innlemmet i kommuneplanens samfunnsdel. Det samme gjelder tema som universell utforming, et aldersvennlig samfunn og hensynet til barn og unge.

Arealbruken i en detaljreguleringsplan skal også planlegges ut fra om et ønske om bærekraftig arealdisponering. Dette innebærer en utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge muligheten for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov. Det kan legges til rette for framtidens bærekraftige løsninger ved å planlegge for rett virksomhet på riktig sted. Svartnes havn ligger med lett tilgang til fiskefeltene, nærhet til fylkesvei, flyplass og til Vardø by. En utvikling til en større og tilrettelagt fiskerihavn her er vurdert som riktig virksomhet på riktig sted og kan gi både en lokal og regional betydning.

Følgende bærekraftsmål er relevante for å sikre medvirkning og samarbeide om utarbeiding av detaljreguleringsplanen:



16.7 - Sikre lydhøre, inkluderende, deltakelsesbaserte og representative beslutningsprosesser på alle nivåer.

Følgende bærekraftsmål er viktige i forbindelse med å sikre areal til alle formål i en arealplan:



Bærekraftig arealutvikling skjer når det sosiale, miljømessige og økonomiske spiller sammen.

Sosial bærekraft

Det skal avholdes folkemøter og arbeidsverksted i forbindelse med utarbeiding av forslag til plan og høring av planforslaget. I planarbeidet skal det vurderes bestemmelser om f.eks. ivaretagelse av universell utforming, folkehelse, og kriminalitetsforebygging.

Økonomisk bærekraft

Det er et mål å samle fiskerirelaterte næringsaktører på samme sted. Det legges på den måten tilrette for f.eks. felles funksjoner avfallshåndtering, energiutnyttning, grønne næringer og grønn vekst. Dette temaet må diskuteres videre i planarbeidet for å se om det skal avsettes areal til fellesfunksjoner, og bestemmelser som stiller krav i den retning.

Miljø og energi:

Arealeffektivitet

Det bør planlegges for en tett og kompakt fiskerihavn sammen med tilliggende næringsarealer. Det er viktig å legge til rette for flere aktører på samme areal der det er mulig. Dersom ikke alt areal kan bygges ut samtidig, er etappevis utbygging der en etappe bør bygges ferdig før neste etappe påbegynnes viktig. Bestemmelser om utbyggingsrekkefølge kan være aktuelt.

Energi

Det må i planprosessen vurderes om det i reguleringsbestemmelsene bør stilles krav om vurderinger av hvordan alternative energikilder kan benyttes. Eksempelvis i form av solceller. Det kan også vurderes krav som legger til rette for elektrifisering av havn/kai sammen med et ønske om at næringstrafikk i både anleggs- og driftsperiode kan gå over fra veg til sjø.

Naturmangfold

Bestemmelser som ivaretar natur og landskap, kulturmiljø og kulturminner, krav til materialbruk, avfallshåndtering, og avbøtende tiltak må vurderes. Det må også vurderes om det er arealer som ikke skal bygges ut innenfor planområdet. Konsekvensutredningen vil gi føringer for dette.

2.2 Lover og forskrifter

Under følger en oppstilling av de mest aktuelle lover og forskrifter som danner grunnlag for planarbeidet. Listen er ikke uttømmende.

- Plan- og bygningsloven (LOV-2008-06-27 nr. 71: Lov om planlegging og byggesaksbehandling)
- Lov om Sametinget og andre samiske rettsforhold (Sameloven) (LOV-1987-06-56)
- Havne – og farvannsloven (LOV-2009-04-17 nr. 19: Lov om havner og farvann)
- Forurensningsloven (LOV-1981-03-13-6 Lov om vern mot forurensninger og om avfall med endringer)
- Lov om reindrift (Reindriftsloven)(LOV-2007-06-15-40)
- Naturmangfoldloven (LOV-2009-06-19 nr. 100: Lov om forvaltning av naturens mangfold)
- Kulturminneloven (LOV-1978-06-09 nr. 50: Lov om kulturminner)

Forskrifter

- Forskrift om konsekvensutredninger av 21. juni 2017
- Vannforskriften (FOR-2006-12-15 nr. 1446: Forskrift om rammer for vannforvaltningen)

- Farledsforskriften (FOR-2009-11-30-1477 Forskrift om farleder)
- Sjøtrafikkforskriften (FOR-2009-12-15-1684: Forskrift om sjøtrafikk i bestemte farvann § 24)
- Forurensningsforskriften (FOR-2004-06-01-931: Forskrift om begrensning av forurensning)

2.3 Nasjonale retningslinjer

- Statlige planretningslinjer (SPR) for klima- og energiplanlegging i kommunene av 4. september 2009
- SPR for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (FOR-2011-03-25-335)
- SPR for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging (FOR-2014-09-26-1222)
- RPR for behandling av støy i arealplanlegging av 11. juni 2021

2.4 Andre retningslinjer og dokumenter

- Nasjonale forventninger til kommunal planlegging, 2023.
- Farledsnormalen - en intern instruks for Kystverket som skal brukes av ansatte som arbeider med arealplanprosesser, utbygging av farleder og havner og ved behandling av søknader om tillatelser etter havne- og farvannsloven.
- Konsekvensutredninger for klima og miljø, veileder M-1941. Miljødirektoratet, 2020
- Medvirkning i planlegging, veileder H-3202 B, Kommunal- og moderniseringsdepartementet, 2014

2.5 Regionale planer og føringer

2.5.1 Regional planstrategi for Troms og Finnmark 2021 - 2024

I den Regionale planstrategien for Troms og Finnmark 2021-2024 er det pekt på langsiktige utviklingsmål for Troms og Finnmark mot 2032, herunder at «Vår regions muligheter skal sees og utvikles fra nord, med basis i regionens fortrinn, mangfold, vårt nærings- og arbeidsliv, innovasjon, infrastruktur og bærekraft.»

Det er blant annet lagt vekt på at potensialet som ligger i nord skal gi trygghet for utvikling og muligheter i egen region, og det skal legges til rette for et innovativt offensivt, nyskapende og lønnsomt næringsliv. Planen beskriver at en positiv befolkningsutvikling i Troms og Finnmark vil være avhengig av både utvikling av kompetanse, næringsutvikling, infrastruktur og alt ellers som kan gi bolyst.

2.5.2 Strategi for næringsutvikling i Finnmark 2023-2028

Næringsstrategi for Finnmark som skal gjelde fram til 2028 og beskriver mål, satsingsområder og hvordan vi skal nå målene. Tilhørende handlingsplaner skal beskrive tiltak og aktiviteter som vil gjennomføres i samarbeid med partnerskap. Et av satsingsområdene i strategien er matproduksjon, der fiskeri og havbruk er løftet fram som en av Finnmark sine største næringer regnes som svært sentral for både for verdiskaping og vekst.

2.5.3 Regional transportplan for Finnmark 2018-2029

I Regional transportplan for Finnmark er det vist til målsettingen om at havner og farleder i Finnmark skal være fremtidsrettede, konkurransedyktig, sikre og ivareta næringslivets og befolkningens behov. Av strategiske tiltak for måloppnåelse er til eksempel følgende nevnt:

- Tilpasse havnene til en framtidsrettet fiskeriflåte og sli at de blir tilrettelagt for næringsutvikling

- Utvikle havnene som effektive godsterminaler og næringsmessige drivere innen fiskeri, petroleum og reiseliv. Spesielt Kirkenes utvikles for å kunne bli et fremtidig arktisk logistikkcenter

2.6 Kommunale planer og føringer

- Kommuneplanens arealdel (KPA) for Vardø kommune, vedtatt 11.07.2001.
- Kommuneplanens samfunnsdel for Vardø kommune 2022- 2032, vedtatt 15.12.2022.
- Strategisk næringsplan Vardø kommune 2018-2023.
- Kommunal planstrategi 2020 – 2023.
- Vardø havn KF – Havneplan 2020-2030

2.6.1 *Kommuneplanens arealdel 2001 - 2010*

Kommuneplanens arealdel med Kystzoneplan, vedtatt 11.07.2001. Det pågår planarbeid for ny arealdel og kystzoneplan for Vardø kommune.

2.6.2 *Kommuneplanens samfunnsdel 2022-2032*

Vardø Bystyre vedtok den 15.12.2022 Vardø kommuneplans samfunnsdel for 2022 - 2032. Vardø kommunes visjon for planperioden er å være et fremtidsorientert "kystens fyrtårn" gjennom positiv tenkning og at kommunen skal bli førstevalg for bosetting i Finnmark. Satsningsområdene for kommunen som samfunn er blant annet fiskerinæring, alternativ næringsutvikling og turisme. Det er her påpekt at arbeidet med Vardø havneområde og Svartnes havn gjenspeiler satsning på fiskeri og marin ressursutvikling.

2.6.3 *Strategisk næringsplan for Vardø kommune 2018 – 2023*

Visjon for Vardø 2023 er at Vardø skal være en eksklusiv destinasjon for besøkende og et godt hjem for folk, fugl og fisk. Hovedmålet er 50 nye arbeidsplasser innen 2023.

Satsingsområde 1 er fiskeri med mål om at Vardøs havner skal være attraktive og ha gode fasiliteter for lokale fiskere og fremmedflåte. Dette skal nås gjennom følgende strategier:

Strategier:

1. Gjennom å videreutvikle fasilitetene ved Vardøs havner, i tråd med fiskeflåtens behov
2. Gjennom å utvikle virkemidler for å styrke eksisterende bedrifter innen fiskerinæringa
3. Gjennom å utvikle virkemidler rettet mot nyetableringer innen fiskerierne
4. Gjennom å utvikle og iverksette tiltak for å tiltrekke fremmedflåten
5. Gjennom å legge til rette for samarbeidsarenaer, der næringsaktørene og kommunen møtes
6. Gjennom å samarbeide aktivt med næringsforeningen og andre utviklingsaktører for å fange opp gode prosjekter og talentfulle gründere

Utvikling av Svartnes havn vil støtte opp om disse strategiene.

2.6.4 *Kommunal planstrategi 2020 - 2023*

Kommunal planstrategi er et verktøy for kommunestyret for å drøfte og prioritere planoppgaver på overordnet nivå i kommunestyreperioden. Svartnes havn skal utvikle arealer for næringsutvikling innen fiskeri og dette er i samsvar med kommunal planstrategi der følgende står: De siste årene er det fiskeri som har hatt vekst Vardø kommune. Kommune har satt et hovedmål om å få 50 nye arbeidsplasser innen 2023, og har identifisert tre satsningsområder som skal ha prioritet i kommunens næringsarbeid; fiskeri, reiseliv og akkvisisjon (arbeid med å tiltrekke seg etableringer fra bedrifter utenfra). I tillegg er det fokus i strategien på FN's bærekraftsmål noe som skal legges til grunn ved planlegging og utvikling av Svartnes havn.

Det påpekes også at det har skjedd en rekke endringer i lovverk, tilhørende forskrifter, herunder plan- og bygningslover og kommuneloven. Derfor trengs nye gjennomganger av eldre planer. Også nasjonale forventninger til planleggingen er endret over tid. Ut fra dette vil del av gjeldende områderegulering som nå vil detaljreguleres bli oppdatert etter siste gjeldende lover og forskrifter. I tillegg vil utredninger skje etter de siste gjeldende veiledere for konsekvensutredninger.

2.7 Vardø havn KF – Havneplan 2020-2030

I havneplanen er et beskrevet kortsiktige og langsiktige planer for Svartnes havn. Nedenfor gjengis noen kort utdrag fra rapportens kapittel 5, behov og arealbruk der følgene underkapitler er gitt: Svartnes havn-generell beskrivelse, rammer for utbygging på Svartnes, kortsiktige planer, langsiktige planer.

Kortsiktige planer:

«Det foreligger konkrete planer for en opptrapping av fiskerivirksomheten i Svartnes havn. Havnas fiskeri- og servicedel ligger i sydenden av havna og omfatter i all vesentlighet de utbygginger som allerede er gjennomført. I forbindelse med nye muligheter med hensyn til fiskeri er det behov for å styrke kapasiteten på fiskerikaier. Dette kan gjøres ved å forlenge søndre fiskerikai.»

«Svartnes har både landareal og sjøfront som kan legges til rette for supply og forsyning. Dette gjelder særlig nye områder av havna som planlegges mot nord. Denne tilretteleggingen vil kunne gjøres i flere faser i forhold til behov og tilgang på fyllmasser.»

Langsiktige planer

«På lang sikt er det ønskelig å utvide Svartnes havn med bakareal slik som planforslag 2030 viser. Da tenkes det maksimal utfylling av kai ut ifra hva høyderestriksjonene for flyplassen tillater. For Svartnes er det mulig å få nærmere 400 daa og tilstrekkelige kailengder ved utfylling.»

2.8 Andre tillatelser

Mudring og utfylling i sjø omfattes av flere lovverk og krever vurdering av ulike myndigheter. Generelt skal denne type tiltak vurderes etter plan- og bygningsloven, forurensningsloven, havne- og farvannsloven og kulturminneloven.

Mudring i sjø

Gjeldende områdeplan har ikke avsatt områder for mudring og det er heller ikke gitt bestemmelser om mudring i reguleringsbestemmelsene. I framtidig detaljreguleringsplan må slike områder avmerkes i plankart som bestemmelsesområder som det gis bestemmelser til. Godkjent detaljreguleringsplan vil deretter hjemle mudringstiltak og danne grunnlag for søknad til Statsforvalteren om tiltak i sjø.

Tiltak i sjø

Skal massene benyttes til utfylling av nytt landareal enten utfylling fra land eller fra lekter, må det søkes om dette. Søknad om tiltak i sjø etter forurensningsloven vil bli utarbeidet parallelt med reguleringsplanen. Statsforvalteren er ansvarlig myndighet.

Havne- og farvannsloven

For tillatelse etter havne og farvannsloven er Vardø havn myndighet.

Byggetillatelse

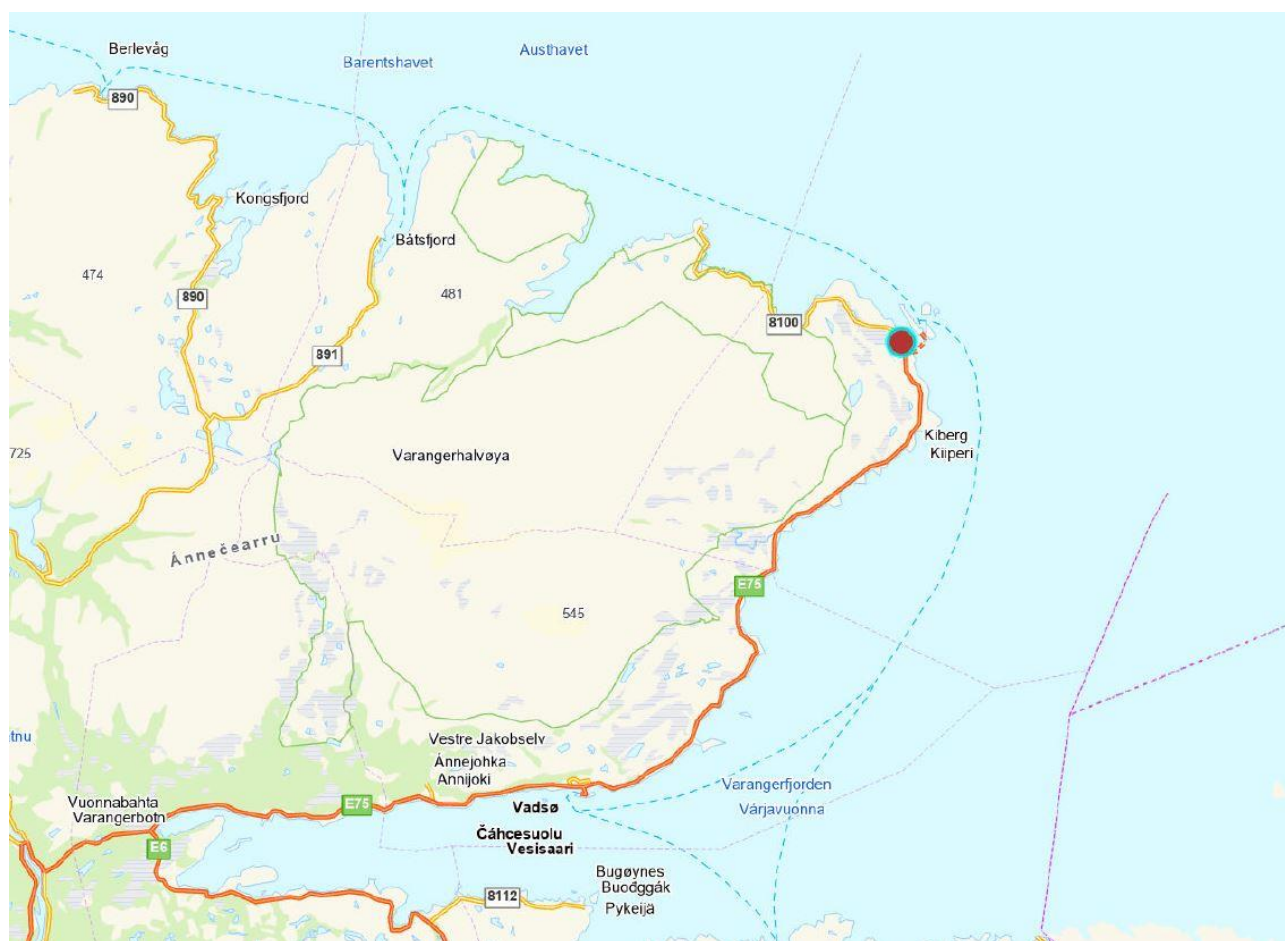
Søknad om byggetillatelse for kaianlegg etter plan og bygningsloven (PBL), behandles når tiltaket er planavklart. Vardø kommune er myndighet på området.

3 Beskrivelse av dagens situasjon – Svartnes Havn

3.1 Beliggenhet og dagens bruk

Vardø kommune ligger i Troms og Finnmark fylke. Vardø by er administrasjonssenteret i kommunen som ligger på Vardøya, og er det største tettstedet i kommunen med 1933 innbyggere (per januar 2023). Vardø by er tilknyttet Europavei 75 gjennom den 2892 meter lange Vardøtunnelen under Bussesundet.

Vardø er Finnmarks eldste fiskevær og er kjent som Pomorhovedstaden da byen på 1800-tallet var et sentrum for handel med Russland. Vardø by har hurtigrutestopp og godskai, og her tilbys opplevelsesturisme og gjestehavn for fritidsbåter.



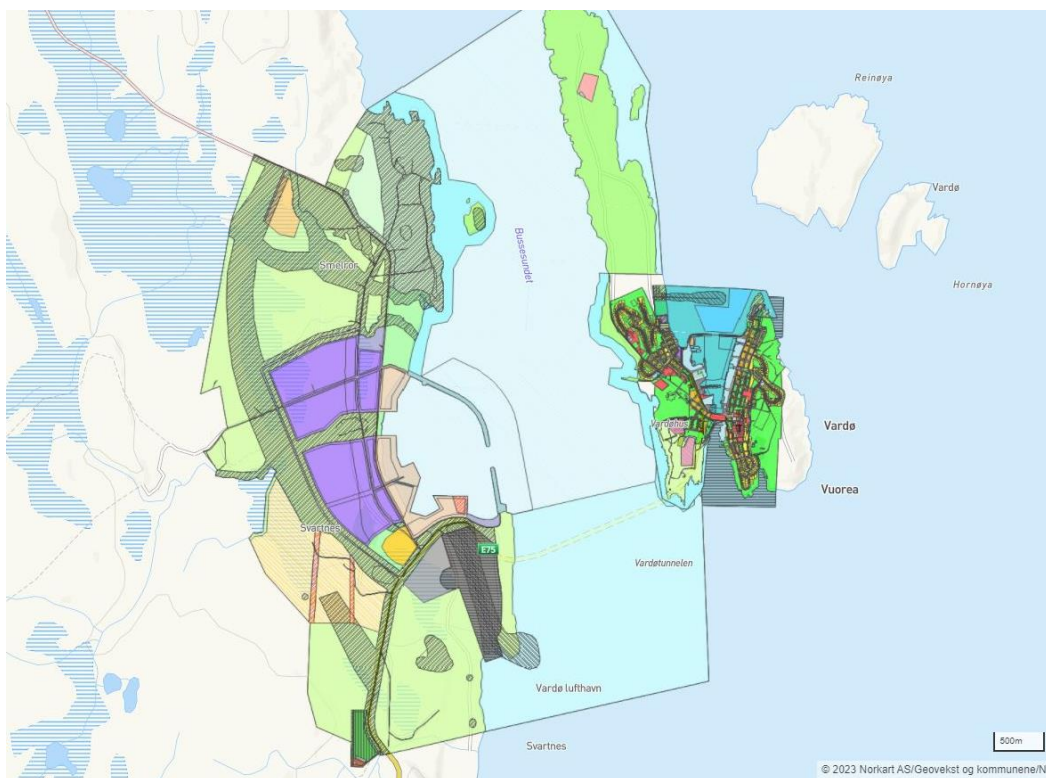
Figur 5 Kartutsnitt som viser plassering av planområdet markert med rød sirkel.

Svartnes Havn ligger på fastlandet ca. 3 km fra Vardø by, rett nord for Vardø lufthavn og utløpet av Vardøtunnelen. Havna er kommunens nye fiskeri- og industrihavn. Kaiens lengde er på 194 meter med en merket innseilingsdybde på 9 meter. Vann, strøm og kran er tilgjengelig på kaien.

Gjeldende områdeplan var opprinnelig i større grad innrettet mot oljenæring og i mindre grad fiskeri. Kommunen ønsker nå å innrette havnen for fiskerivirksomhet, med mulighet for å ta imot større, industrielle fiskerifartøy og legge til rette for flere typer bedrifter som f.eks. levering av snøkrabbe, sel, oppdrettslaks, oppforing og lagring av levende kongekrabbe. De eksisterende bedriftene ønsker å fortsette sin virksomhet



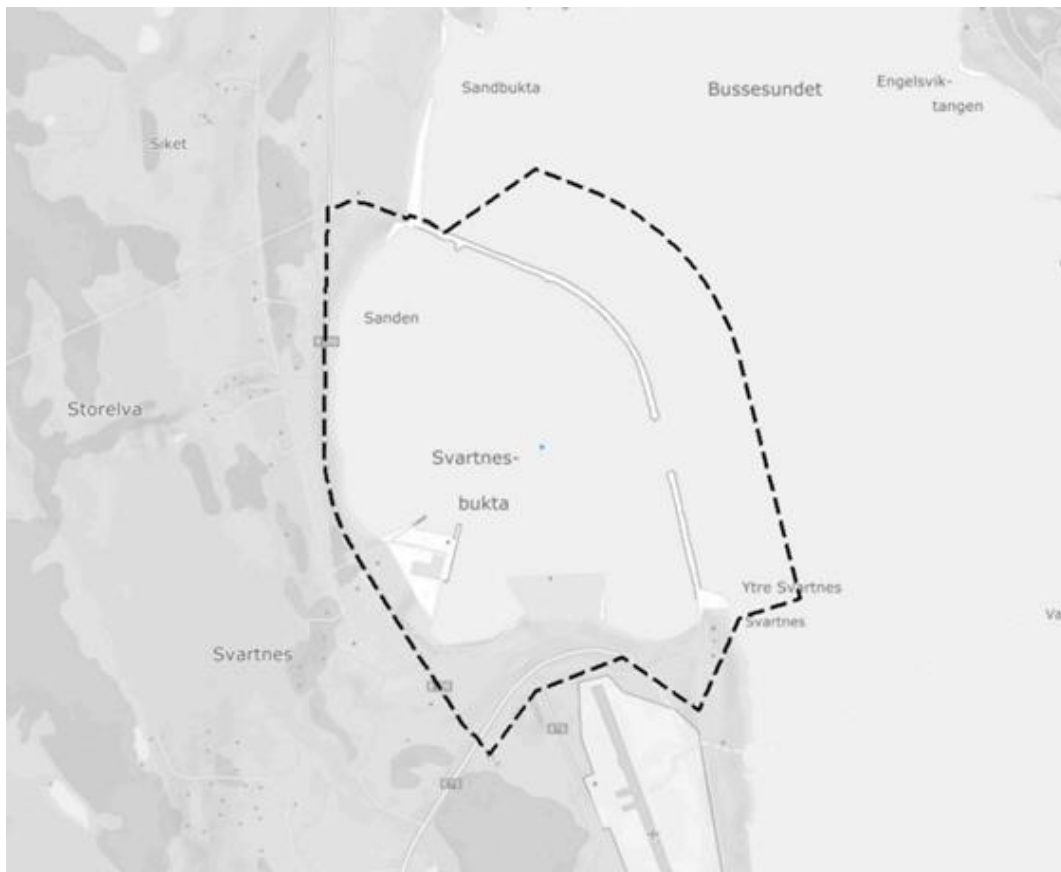
Figur 7 Eksisterende bebyggelse innenfor planområdet (Vardø fiskeriservice AS og Arctic Catch AS). Kilde: Google maps.



Figur 8 Gjeldende områderegulering for Svartnes, Bussesundet og del av Vardøya. Kilde: Kommunekart.

3.3 Forslag til planavgrensning

Forslag til planavgrensning omfatter areal i sjø og på land som er nødvendig for å kunne etablere og tilrettelegge for en fiskeri-, industri- og logistikkhavn.



Figur 9 Kart over området med forslag til planavgrensning med stiplet linje. Kilde Vardø kommune.

3.4 Om Planområdet

Havneområdet er helt/delvis utbygd i den sørlige delen av Svartnesbukta, med utfylling i sjø og etablert kaifront. To bedrifter er etablert innenfor planområdet, jf. Figur 7. Resterende del av bukta langs østsiden av Fv.1800 og opp mot nordre del av moloen er ubebygd.



Figur 10 Svartnesbukta sett mot nord fra den bebygde delen av planområdet. Kilde: Google maps.

3.1 Klima

Vardø ligger i Arktis og har et arktisk klima. Et arktisk klima innebærer at normaltemperaturen i den varmeste måneden i året ligger under 10 grader. Vinden i Varangerfjorden kan være sørlig eller sørvestlig, mens det ved Vardø er nordvestlig vind og tåke (Den norske los, bind 6). Det er utfordringer knyttet til uvær fra nordøst og sydøst.

3.2 Landskap

Varangerhalvøya er et flatt viddelandskap med lange slake vidder som går ned i havet og vide elvedaler. Vardø ligger på den delen av Varangerhalvøya som er uten skogsvegetasjon og har et arktisk landskap.

Vardøya består av en tett bystruktur med et omland med nær utmark og slakt terreng. Den nære utmarka omslutter tettbebyggelsen på den ene siden, og møter havet på de andre sidene. Landskapet rundt Svartnes havn er nakent og sårbart for inngrep. Opplevelse av det arktiske nakne landskapet og storhavet utenfor er storslått. Fra Vardøya kan man se over til fastlandet og Svartnes havn.



Figur 11 Utsikt mot Svartnes havn og moloene sett fra Vardø sykehjem. Kilde: Google maps.

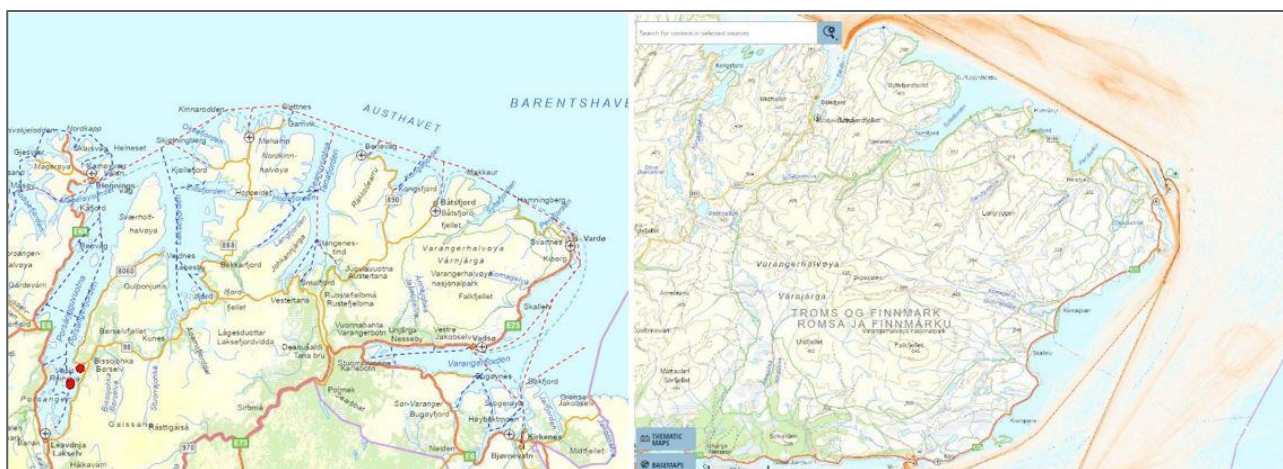
3.3 Vegnett og tilgjengelighet til området

Svartnes Havn er sentralt plassert i Vardø kommune. Fv. 8100 ligger tett opp til havneområdet i vest, mens E75 og Svartnes lufthavn ligger like sør for havna. Svartnes ligger også nært fiskefeltene og internasjonal skipsled.

3.4 Havneanlegg og farled

I planbeskrivelsen for områdeplan for Svartnes-Bussesundet og deler av Vardø øy 2001 – 2010, er følgende beskrevet: Havneanlegget på Svartnes benyttes i dag som fiskerihavn både av lokal- og fremmedflåte. Den benyttes både som liggehavn for fartøy og mottakshavn av kongekrabbe. Det går farled gjennom Bussesundet og inn til Svartnes Havn. Det er fyrlykt - Ytre Svartnes, blinker, staker- flytende og fastmerker og ankerplasser i Bussesundet.

Figur 12 viser farleder langs Finnmarkskysten og grafisk fremstilling av data over skipstrafikken fra 2016 for alle skip over 15 meter. Dette gir et godt oversiktsbilde av de store trafikstrømmene langs kysten.



Figur 12 Kartet til venstre viser farleder langs kysten av Finnmark, der røde stiplede linjer viser hovedled og blå stiplede linjer viser biled. Kart til høyre viser en grafisk fremstilling av data over skipstrafikken i 2016 for alle skip over 15 meter. Datakilden er AIS rådata. Jo sterkere farge jo flere passeringer av ruten i perioden. Dette gir et godt oversiktsbilde av de store trafikstrømmene langs kysten. Kilde: Kystinfo.

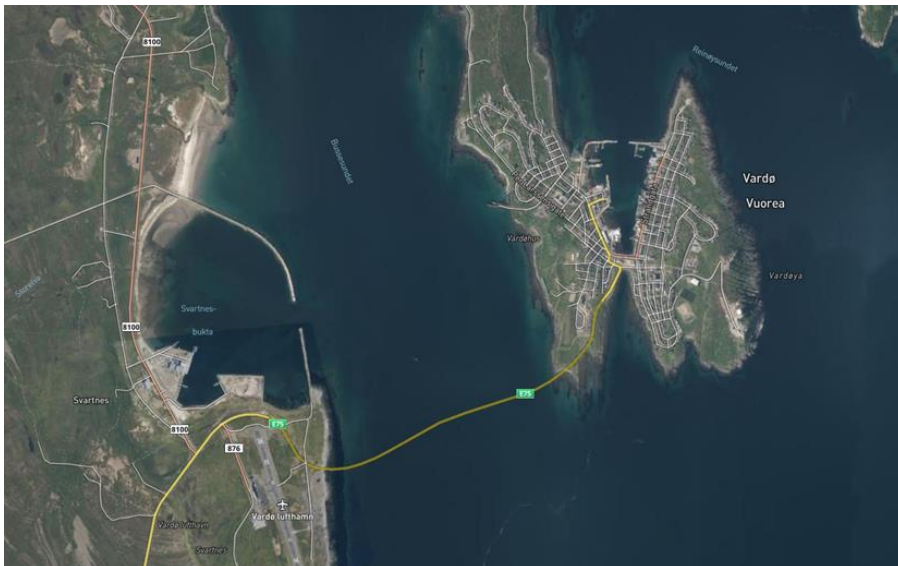
3.5 Næringsvirksomhet i området

Innenfor planområdet ligger det to fiskeribedrifter, Vardø fiskeriservice AS og Arctic Catch AS. På vestsiden av planområdet og fylkesveien ligger Miljøstasjon Vardø (ØFAS Husholdning AS) og reiselivsbedriften Varanger View som tilbyr overnatting og aktiviteter i nærområdet for turister. Vardø lufthavn ligger like sør for planområdet.

3.6 Vurdering av andre havner i Vardø - egnethet som fiskerihavn for større båter

Vardø Havn

Vardø By havn har en rik historie som fiskerihavn med årlige leveranser på 6-7000 tonn. Havnen har også anløp for hurtigrutene og godsbaater. Kaiens lengde er på 190 meter og en innseilingsdybde på 7 meter. Havnevesenet har også flytebrygger i havna for fiske- og fritidsbåter. Havneadministrasjonen befinner seg i terminalbygget på dampskipskaia.



Vardø havn er i dag utsatt for bølger fra nord, som kommer rett inn i havna og skaper dårlige liggeforhold, spesielt for den mindre flåten. Per i dag er de eneste brukbare plassene for den mindre flåten like innenfor dagens to moloer. Dagens situasjon for havnen er at kapasiteten er begrenset, både på grunn av liggeforhold og på grunn av plassmangel mtp større fartøy. Havnen er derfor ikke mulig å utvikle videre som fiskerihavn med mottak i større/industriell skala.

Figur 13 Vardø havn er lokalisert på Vardøya (til høyre i bildet). Svartnes havn til venstre i bildet. Kilde: norgebilder.no

Kiberg Havn

Kiberg Havn er en mindre fiskerihavn ca. 1 mil sør for Vardø havn. Havna er godt skjermet, og den har et eget fiskerimottak. Havnen er per i dag ikke stor nok eller godt nok tilrettelagt for mottak av større fartøy.



Figur 14 Oversiktsbilde av Kiberg havn. Kilde: Norgebilder.no

3.7 Geotekniske forhold

Svartnesbukta er et relativt grunt sjøområde, med sjødybde opp mot cirka 10 meter innenfor eksisterende molo. På land stiger terrenget slakt mot vest, helning cirka 1:20 (5%).

Det er stedvis utført geotekniske grunnundersøkelser i området fra før, og nye grunnundersøkelser langs sjøkanten og i sjøområdet ved foreslåtte utfyllingsområder er under utførelse. Foreløpige data viser at grunnforholdene i planområdet er relativt homogene og består av et silt-/sandlag over fast morene og fjell. I de undersøkte punktene varierer løsmassetykkelsen fra 1 til 16 meter, og løsmassene er i det alt vesentligste faste / meget faste.

Ut fra undersøkelsene så langt fremstår grunnforholdene som godt egnet for planlagte utfyllinger og utbygging av disse. Den begrensede terrenghelningen oppstrøms (på land, mot vest) kombinert med påtrufne gode grunnforhold langs sjøkanten og stedvis fjell i dagen langs elv mot vest, tilsier at områdestabiliteten / sikkerhet mot kvikkleireskred vil være uproblematisk. (Vil dette vurderes og dokumenteres nærmere i reguleringsarbeidet).

3.8 Naturmangfold

Vardøya har vært bebodd i over 8000 år og var lenge «hovedstaden» i Nord-Norge, med rike fiskeriressurser og storstilt høsting av måseegg på Reinøya og Hornøya som ligger øst for Vardøya. Øyene utgjør i dag Hornøya og Reinøya naturreservat, som er det østligste av 14 fredete sjøfuglkolonier langs Finnmarkskysten. Flere av artene som hekker her er oppført på Norsk rødliste for arter. Reservatet har blant annet en av de største måkekoloniene i Europa. Også arter som ærfugl, alkefugler som lomvi, polarlomvi og teist, krykkjer og toppskarv hekker her.

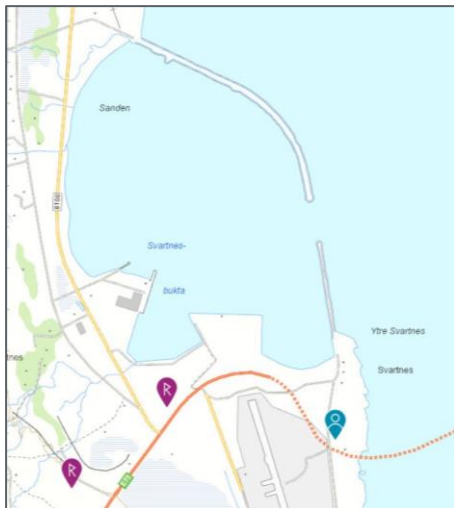
Varangerfjorden er en grunn fjord og med det blir mat lett tilgjengelig for både dykkender og alkefugler. På tundraen rundt på Varangerhalvøya hekker svært mange fuglearter. Særlig vadere finnes i rikt monn, både i antall og artsutvalg.

De ubebygde arealene innenfor Svartnes havn er særlig viktig for fuglelivet. Utløpet av Storelva er viktig for fugler som kommer for å vaske fjær, for næringssøk og for rasteområde på høst- og vårtrekk. Også utløpet av den mindre elva som renner ut helt nord i området rett sør for innerst i den nordre moloen har de samme funksjonene og er særlig viktig for vadere. Også gruntvannsområdene mellom elveutløpene og strandengområdene på land er viktige.

Nordvest for Svartnes ligger Barvikmyran og Blodskytodden naturreservat som er opprettet for å bevare et stort myrkompleks, et område med fint utformete strandvoller, og en kyststripe med landformer som viser havets erosjon i lagdelte bergarter. Vest for planområdet ligger Oksevatnet landskapsvernområde som har som formål å bevare et sammenhengende system av israndmorener og spor etter isdirigert drenering, med bl.a. en stor israndmorene («Vardømorenen»), et stort smeltevannsgjel i områdets nordøstre del og flere mindre eskere.

3.9 Kulturminner og kulturmiljø

Det ble i forbindelse med områdereguleringen fra 2011 gjennomført en konsekvensutredning på kulturminner og kulturmiljø. Figur 15 viser at det ikke er registret så mange kulturminner innenfor planområdet til detaljregulering av Svartnes havn.



Innenfor den sørvestlige delen av planomrisset er det registrert 8 tufter fra yngre steinalder eller tidlig metalltid. De kan også være eldre, jf. strandlinjedateringer. Kulturminnet er automatisk fredet. Tuftene ligger i et område som er svært preget av krigsetterlatenskaper.

Like sørøst for planavgrensningen er det registrert et funn av en knastegranat (Styk-granat) som trolig er fra rundt 1860 eller tidligere. Det opplyses at denne ble skutt ut fra Vardøhus Festning. Den inneholder krutt og er farlig selv i dag (2022). Det opplyses at posisjonen i kartet (funnsted) er høyst usikker.

Et stykke sørøst for planområdet er det registrert et aktivitetsområde med to konsentrasjoner som tyder på bolig/bosetning fra steinalderen. Kulturminnet er automatisk fredet.

Figur 15 Kart som viser kulturminner registrert innenfor og like utenfor planområdet. Det nordligste punktet er innenfor planomrisset. Kilde: Kulturminnesøk.no

3.10 Reindrift

Det aktuelle området ligger innenfor beiteområdene til distrikt 6 – Varjjatnjarga. I Reindriftskartene er det ikke inntegnet noe beitebruk innenfor planområdet per i dag, men det er ikke mer enn 6-700 meter til områder inntegnet som oksebeiteland, og luftingsområder på sommerbeite. I overkant av 2 km vestover kommer man inn i distriktets kalvingsområde. Det er viktig å huske på at reindriftskartene slik de er tegnet inn er veiledende i forhold til reinens bruk av området, og må suppleres med kunnskap fra reindriftsutøverne selv. I den forbindelse kan det nevnes at man kan observere rein i området på vegbilder fra fylkesvegen (Google Street View)

3.11 Jordbruk

Innenfor planomrisset er det registrert en liten andel overflatedyrka jord, lengst sørøst mot Bussesundet. Øvrige arealer er registrert som åpen jorddekt fastmark, bebygd areal, samferdsel og hav.



Figur 16 Markslagskart for planområdet. Kilde: Kilden (NIBIO).



I konsekvensutredningen til områdeplanen fra 2011 opplyses det om følgende:

«Ifølge Fylkesmannen i Finnmark er området et helhetlig landbruksområde med stor verdi for landbruksnæringen i Vardø kommune og innehar fulldyrket, overflatedyrket og dyrkbar jord. Det er også utmarksbeite for Persfjord beitelag.»

Som Figur 17 viser er det en grovmasket registrering av beiteområder som strekker seg langs kysten som også omfatter planområdet.

Figur 17 Kart som viser beiteområder for sau innenfor planområdet. Kilde: Planbeskrivelse til områdeplan for Svartnes-Bussesundet-del av Vardø øy 2001 – 2010. Kilde: NIBIO

3.12 Vannkvalitet

Svartnes favner inn under vannområdet Varangerhalvøya. Ifølge Vann-nett er følgende vannforekomster registrert:

Vannforekomst	Kjemisk tilstand	Økologisk tilstand
Bussesundet (ID 0424010100-2-C) Tilstanden til vannforekomsten knyttes til påvirkning fra bl.a. industristoffer/forurensning og påvirkning fra kongekrabbe	Dårlig	Moderat
Storelva (ID 238-67-R)	Udefinert	God
Svartnes bekkefelt (ID 238-82-R), der den nordligste bekken renner ut i sjøen lengst sør i Svartnesbukta	Udefinert	Svært god
Smelror bekkefelt (ID 238-45-R). lengst nord i Svartnesbukta	Udefinert	God

3.13 Forurensning i sjø og på land

Dagens situasjon når det gjelder forurensning i sjø og på land innenfor planområdet er under utredning. Heller skrive rapporten vil brukes som kunnskapsgrunnlag for vurderinger i planarbeidet? Og at det vil følge planforslaget som vedlegg.

3.14 Friluftsliv

Vardø har til alle tider vært en ressursrik naturdestinasjon. Vardø og Varanger er verdenskjent for sitt unike og rike fugleliv. Hvert år besøker tusenvis av fuglekikkere fra mange land regionen. På Visit Vardø's nettsider er Svartnesbukta og moloene markert som «Bird site» (område for fugletitting).



Strandkanten i Svartnesbukta inngår sammen med Storelva, Fjellelva og Oksevatnet i et friluftsområde som i Naturbase er registrert som *Svært viktig friluftslivsområde*. Det er i Naturbase også registrert en tur/friluftsrute langs FV 1800 og den lokale veien vest for fylkesveien. Det er også etablert en tursti (Perletur) fra Svartnes og rundt Oksevann (Vardø kommunes karlegging og verdisetting).

Figur 18 Kart som viser «Svært viktig friluftslivsområde» markert med rød farge, mens «Registrert friluftslivsområde» er markert med rosa. Kilde: Naturbase.

3.15 Barn og unge

Det foreligger ingen kunnskap om barn og unges bruk av området ved og rundt Svartnes. Det antas at eventuell ferdsel og bruk av området kan knyttes til friluftsverdier. Det er lite boligbebyggelse ved Svartnes og områdene rundt, men det er noen fritidsboliger vest for planområdet. Det er ikke barnehage, skole eller andre tilrettelagte møteplasser for barn og unge i nærområdet.

3.16 Støy

Støy fra vegtrafikk

Planområdet ligger nært Fylkesveg 8100 og E 75. Det er noe støy fra trafikk i området.

Støy fra Vardø Lufthavn

Planområdet ligger innenfor hensynssone *Støy gul sone* i kommuneplanens arealdel. Det tillates ikke støyømfintlig bebyggelse innenfor området.

4 Planforslagets alternativer

Konsekvensutredningen skal utrede konsekvenser av planforslaget sammenlignet med 0-alternativet.

Følgende alternativer skal utredes:

- Null-alternativet: Referansealternativet – dagens situasjon
- Alternativ 1 Forslagsstillers planforslag – firskrihavn med fiskerirelatert næring/industri

4.1 Alternativ 0 – dagens situasjon

Områdereguleringen fra 2011 er ikke realisert med unntak av kaiområde og to bedrifter. Det er derfor avklart at 0-alternativet er dagens situasjon og ikke vedtatt områderegulering. Figur 19 viser flybilde av dagens situasjon med raster som viser områderegulering fra 2011.



Figur 19 Flybilde av dagens situasjon med raster som vider områderegulering fra 2011. Kilde: Kommunekart.

4.2 Alternativ 1 – forslagstillers planforslag

Det vises til kapittel 1.3 og figurene 1, 2 og 3 som viser forslag til tiltak, og figur 9 som viser forslag til plangrense.

4.3 Hovedforskjellen mellom alternativene

Dagens situasjon viser lite utbygging, opprinnelig landskap med naturlig landarealer, Storelva med naturlig delta, gruntvannsrområder og sjøområder innenfor moloene. Ny situasjon vil ved full utbygging få områder utfyllt, større fiskerihavn med tilhørende næring/industri- utbygging på land og tilhørende internvegnett som vil være i tråd med gjeldende områderegulering når det gjelder arealbeslag.

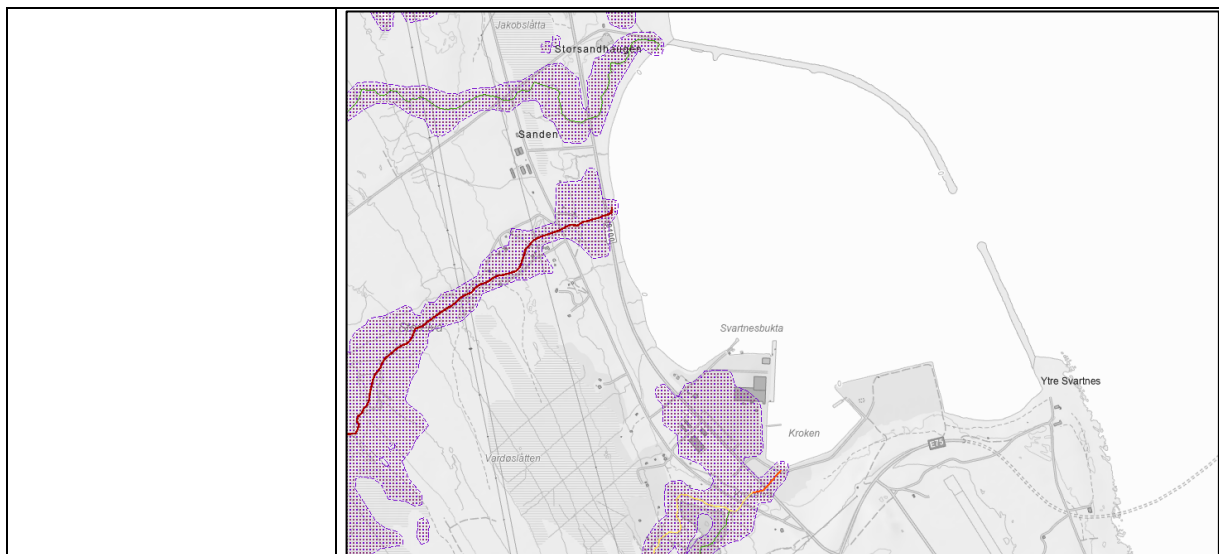
5 Innledende farekartlegging

Nedenfor følger en oversikt over relevante farer for planområdet. Oversikten tar utgangspunkt i DSBs veiledning *Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging* (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, 2017), men tar også for seg forhold som etter faglig skjønn vurderes som relevante for dette analyseobjektet.

5.1 Relevante farer

Tabell 5-1 Oversikt over relevante farer

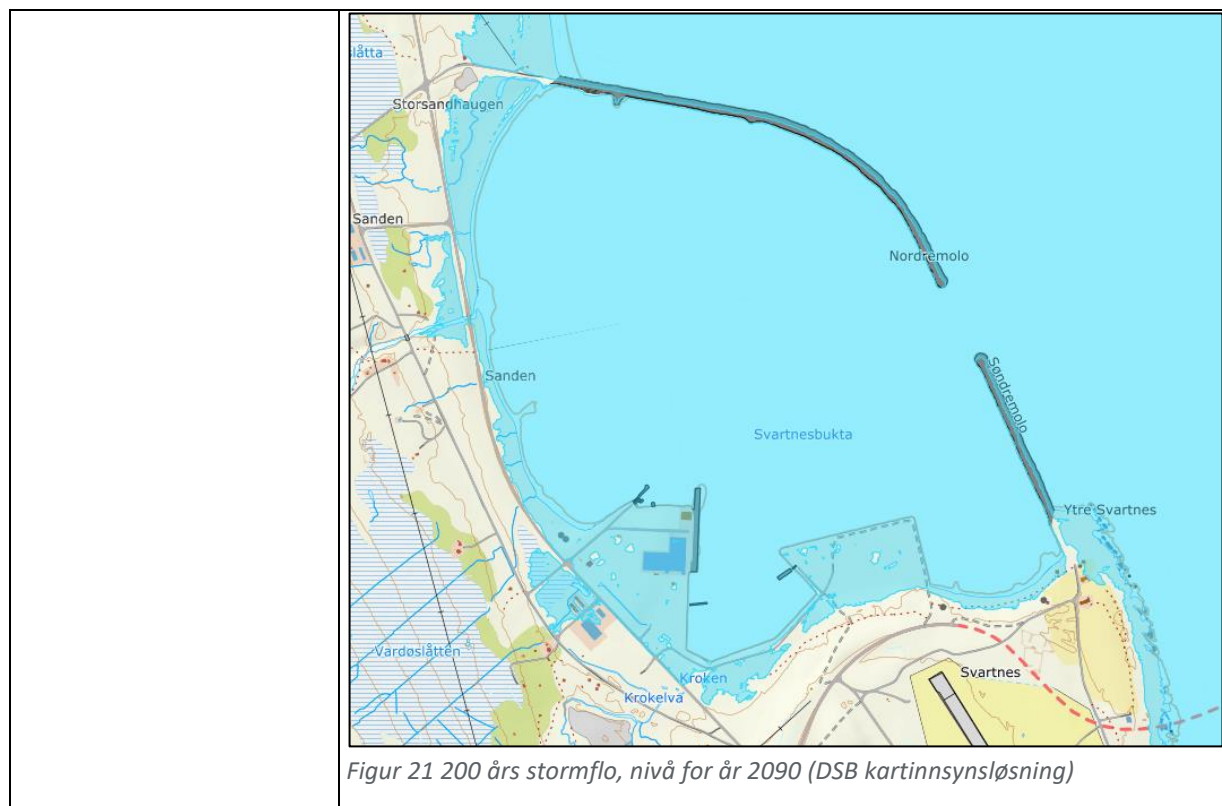
NATURBASERTE FARER: naturlige, stedlige farer som gjør arealet sårbart og utsatt for uønskede hendelser	
Skredfare bratt terreng (snø, steinsprang og jord- og flomskred)	Svartnesbukta og arealer omkring på land er ikke omfattet av fare eller aktsomhetssoner for skred, ifølge NVE Atlas sin kartinnsynsløsning. Det er generelt ikke registrert faresoner eller aktsomhetsområder på sjøbunn (NVE Atlas). Det forutsettes at sikkerheten ivaretas i anleggsperioden ved bratt terreng som oppstår ved utdypningstiltakene på sjøbunn. <i>Temaet vurderes ikke videre.</i> Se for øvrig ustabil grunn.
Ustabil grunn (områdestabilitet)	Det planlegges for mudring (utgraving av havbunn) for å legge til rette for større skip inn til havnen. Planområdet omfatter både sjøbunn, og landområder som ligger under marin grense. Det er ikke kartlagt mulighet for sammenhengende forekomster for marin leire. Det stilles krav om utredning og dokumentasjon av fare for kvikkleireskred i områder som ligger under marin grense, jf. TEK 17 § 7-3 og iht. NVE sin veileder 1/2019 <i>Sikkerhet mot kvikkleireskred</i> (Norges vassdrags- og energidirektorat, 2019) på nåværende plannivå. Geotekniske utredninger om grunnforhold langs sjøkanten og i sjøområdet ved foreslåtte utfyllingsområder er under arbeid. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.
Flom i vassdrag (herunder isgang)	Planområdet omfattes av aktsomhetssone for flom i vassdrag. Utbygging kan påvirke den naturlige håndteringen av flomveier i området. Forventninger om klimaendringer og periodevis ekstremnedbør gjør at økte flomveier må hensyntas på lokalt nivå, jf. TEK17. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.



Figur 20 Aktsomhetszone for flom (NVE Atlas)

Havnivåstigning, stormflo og bølgepåvirkning

Planområdet er lokalisert ved havet, og kan påvirkes direkte av havnivåstigning. DSB sin veileder *Havnivåstigning og stormflo i planlegging* (Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap, 2016) gir en oversikt over beregnet havnivå i perioden 2081-2100 samt stormflonivå. Med stormflo menes vannstander høyere enn normal flo i sjø som følge av kraftig lavtrykk og sterk vind. De ulike returnivåer samsvarer med de tre sikkerhetsklassene i TEK17 §7-2. For Svartnesbukta er det med klimapåslag definert sikkerhetsklasser med klimapåslag over nullnivå på 5,15 meter for bygg i sikkerhetsklasse 3, 5,04 meter for bygg i sikkerhetsklasse 2 og 4,86 meter for bygg i sikkerhetsklasse 3. Planområdet vil derfor bli utsatt for havnivåstigning, stormflo og bølgepåvirkning. Økt skipstrafikk kan også gi bølgepåvirkninger. **Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.**

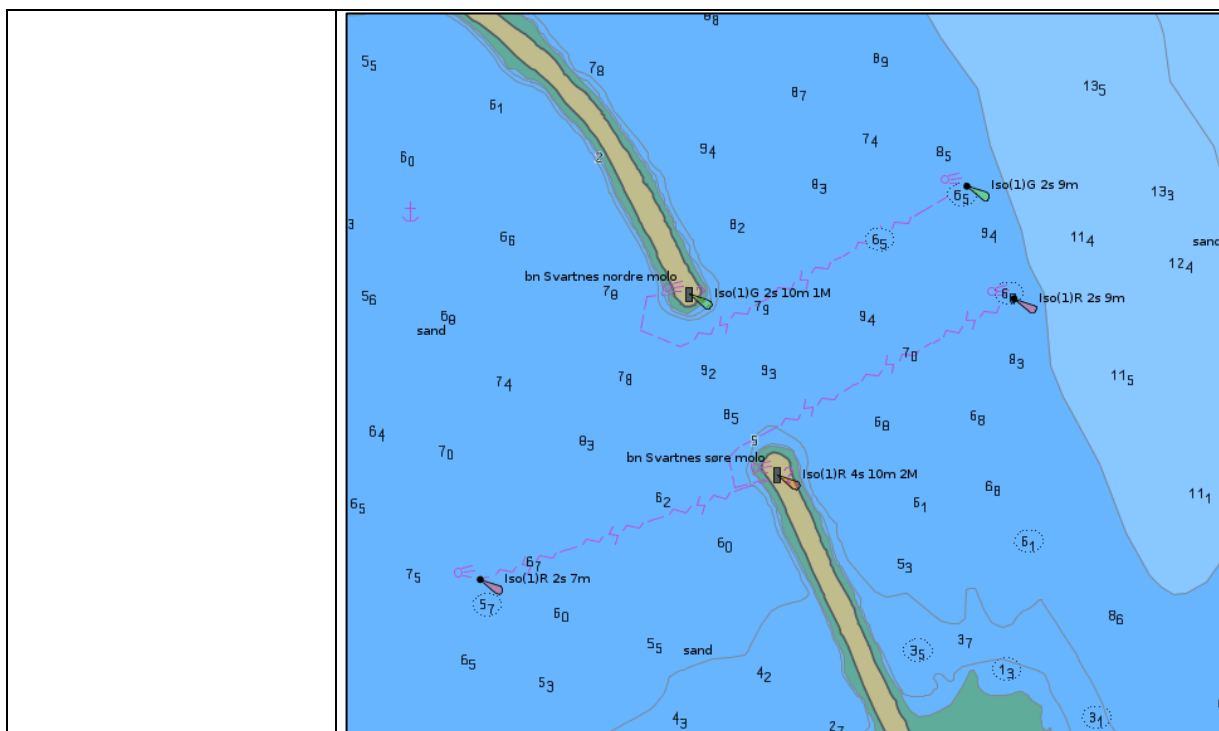


<p>Vind/ekstremnedbør (overvann)</p>	<p>Klimaprofil for Finnmark¹ gir tall for forventet klimaendringer i planområdet fram mot 2027-2100 sammenliknet med 1971-2000. Årsnedbøren i Finnmark er beregnet å øke med i underkant av 20 % frem til slutten av århundret. Størst økning vil det være i kystnære strøk. Videre er det forventet at episoder med kraftig nedbør vil øke i både intensitet og frekvens. Nedbørmengden for døgn med kraftig nedbør forventes å øke med cirka 25 %. Utbygging kan påvirke den naturlige håndteringen av overvann. Forventninger om endringer i klima og periodevis ekstremnedbør gjør at man ved detaljreguleringer og alle byggesaker må ta hensyn til håndtering av overvann på lokalt nivå, jf. TEK17. Det blir forutsatt at planlagte bygg dimensjoneres i samsvar med gjeldende vindlaster for området. <i>Temaet blir ikke vurdert videre.</i></p>
<p>Skog- / lyngbrann</p>	<p>Planområdet ligger ikke i nærheten av skog, men består av lave lyngområder. Ifølge statistikk fra DSB har det kun vært én brann i gress- eller innmark, og ingen branner i utmark i Vardø kommune i femårsperioden 2018-2022. Årsaken til brann er nesten alltid menneskelig aktivitet (Skogbrukets Kursinstitutt, 2009) og anleggsaktivitet, og sårbarheten øker når det er tørt og varmt. Entreprenør må i anleggsperiode vurdere og planlegge for brannforebyggende tiltak, avhengig av vær- og sesongomgivelser, og følge varsel for brannfare. Videre vurderes det ikke at plantiltaket blir utsatt for fare som følge av skog- / lyngbrann. <i>Temaet vurderes ikke videre.</i></p>

¹ [Klimaprofil Finnmark - Norsk klima service senter](#)

Radon	Planområdet ligger innenfor område kartlagt med usikker aktsomhetsgrad for radon (DSA/NGU). Radon blir helseskadelig inne i bygg, og faren øker med økt oppholdstid. Det planlegges ikke for bygg med varig opphold. TEK 17 legger til grunn at det ved nybygg kan være radon i grunnen. Tetting og ventilasjon skal dimensjoneres deretter. Krav går fram av § 13-5 i TEK 17. <i>Temaet vurderes ikke videre.</i>
VIRKSOMHETSBASERT FARE	
Brann/eksplosjon ved industrianlegg	Det nærmeste etablerte industrianlegget i nærheten av Svartnes havn ligger i Vardø havn, over 2 km i luftlinje fra planområdet. Etablering av nye industrianlegg planlegges for i plantiltaket. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.
Kjemikalieutslipp og annen akutt forurensning	Det er ikke kartlagt industri som medfører kjemikalieutslipp til luft og vann eller som har krav om overvåkning, i henhold til Miljødirektoratet. Ved etablering av virksomhet med kjemikalieutslipp og annen akutt forurensning, må virksomhetene søke om utslippstillatelser. I anleggsperioden må entreprenør ivareta sikker drift av maskiner og kjøretøy for å unngå hendelser som fører til akutt forurensning. <i>Temaet vurderes ikke videre her.</i>
Transport av farlig gods	Det transporteres per i dag farlig gods på vei i ADR klasse 2, 3 og 8 gjennom Vardøtunnelen. Etablering av nye virksomheter i Svartnes havn kan også generere ytterligere transport av farlig gods til og fra planområdet. Ved uhell med transport av farlig gods settes en evakueringsone på alt fra 300 m til 1 km radius, avhengig av type farlig gods involvert. Planområdet ligger derfor innenfor evakueringsone dersom det skulle inntreffe en ulykke med transport av farlig gods på vei, og kan også bli direkte berørt. DSB mottar på landsbasis mellom 40-70 hendelser som inkluderer farlig gods per år. Statistikk fra DSB viser 0 uhell med transport av farlig gods i perioden 2006-2015 i Vardø kommune. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.
Elektromagnetiske felt	Det er utbygd nettanlegg med 22kV og 66 kV luftlinjer øst for planområdet, eid av Varanger Kraftnett AS. Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA) har satt krav om at det i bygg med forventet årsgjennomsnittlig feltnivå over 0,4 µT (mikrotesla) skal påvirkninger vurderes i prosjektering, og på bakgrunn av vurderingene avgjøres om tiltak skal gjennomføres. Det er ikke planlagt for boligbygg med varig personopphold eller sårbare bygg i nærheten av planområdet. Planforslaget må ta høyde for og hensyn til anlegg som det er nødvendig for nettselskapene å drifte og etablere i forbindelse med nye virksomheter. Det forutsettes at tilkomst til eventuelle kabelgrøfter, luftlinjer eller annet anlegg ivaretas og vurderes nærmere i detaljreguleringsplan. <i>Temaet vurderes ikke videre.</i>
Dambrudd	Planområdet er ikke utsatt for dambrudd. <i>Temaet vurderes ikke.</i>
INFRASTRUKTUR	
VA-anlegg/-ledningsnett	Det finnes lite kommunal infrastruktur innenfor planområdet i dag, og det vil trolig bli behov for å bygge nytt anlegg for vannforsyning inn til området. VA-ledningene må dimensjoneres i forhold planlagt utbygging og tilkobling, med nok kapasitet til slokkevann, drikkevann, avløp og overvannshåndtering. En egen vann- og avløpsplan for området må danne grunnlag for videre planlegging av

	teknisk infrastruktur i samråd med virksomhetene ved etablering. <i>Temaet vurderes ikke videre her.</i>
Trafikkforhold	Det ligger flere veier i tilknytning til planområdet, og Fv 341 krysser gjennom planområdet fra nord til sør. Trafikkmengden på veiene vil kunne øke ved realisering av planene, også innen tungtrafikk. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.
Eksisterende kraftforsyning	Eksisterende infrastruktur i bakken må kartlegges og hensyntas under anleggsarbeidet. Industriområdet må forsynes med kraft via egen kraftledning på regionalnettsnivå. Det forutsettes at ved prosjektering av ny kraftforsyning til virksomhetene, vil det utarbeides en risikovurdering som ivaretar kraftberedskapsforskriften, forskrift for elektriske forsyningsanlegg, og forskrift for sikkerhet ved arbeid i og drift av elektriske anlegg for anleggseier. <i>Temaet vurderes ikke videre her.</i>
Drikkevannskilder	Det er ingen drikkevannskilder som vil påvirkes av dette tiltaket, ifølge Mattilsynets inntakspunkter. Det er kartlagt to fjellbrønner til fritidsboliger ifølge den nasjonale grunnvannsdatabasen GRANADA. Ved gravearbeid kan det tenkes at det vil oppstå fare for at brønnene i påvirkes. Entreprenør må sikre at kartlagte borevannhull hensyntas under anleggsfasen. <i>Temaet vurderes ikke videre.</i>
Fremkommelighet for utrykningskjøretøy	Tilgjengelighet for brannvesenets kjøretøy og materiell må ivaretas for nærliggende bygninger i området, også under anleggsperioden. Det forutsettes at plantiltakene prosjekteres og tilrettelegges for rednings- og slokkemannskap inkludert tilgang til tilstrekkelig slokkevann, i henhold til TEK 17: § 11-17.
Slokkevann for brannvesenet	Byggteknisk forskrift TEK 17: § 11-17 setter krav til slokkevann som må følges opp i prosjektering og anleggsfase. <i>Temaet vurderes ikke videre.</i>
SÅRBARE OBJEKTER	
Sårbare bygg*	Det er ingen slike bygg innenfor eller i relevant nærhet til planområdet. <i>Temaet vurderes ikke videre her.</i>
TILSIKTEDE HANDLINGER: Forhold ved analyseobjektet som gjør det sårbart for tilsiktede handlinger	
Tilsiktede handlinger	Området ligger i nord-øst-passasjen med internasjonal båttrafikk mot Russland. Sentrale aktører kan vise interesse for norsk aktivitet og kritisk infrastruktur, basert på gjeldende risiko- og trusselbilde. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.
SÆRSKILTE FORHOLD VED PLANOMRÅDET	
Sjøkabler i Svartnesbukta	Ifølge elektroniske sjøkart (ENC) går det sjøledninger og -kabler gjennom passasjen mellom nordre og søre molo, og inn i Svartnesbukta. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.



Figur 22 Sjøkabler markert med lilla streker (ENC)

<p>Endringer i strømforhold</p>	<p>Endringer i strømforhold kan påvirke planområdet og sikkerhet for båttrafikken. Det bør vurderes behov for å utføre strømmålinger av overflatestrømmen og eventuell påvirkning fra utdypingen i havna. Utdyping kan medføre økt vannutveksling mellom bukta og havet. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.</p>
<p>Objekter i innflyvningszone til Vardø lufthavn</p>	<p>Vardø lufthavn ligger sør for planområdet med innflyvning over Svartnesbukta. Plassering og høyde på bygninger må hensyntas med tanke på innflyvningssonene. Økt aktivitet i området med fiskebåter i havn, kan også medføre økt måkebestanddel i området, som kan forstyrre og farliggjøre innflyvningen. Fiskemottaket må formes på en slik måte som unngår at måker tiltrekkes havna. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.</p>
<p>Lysregulering i innflyvningszone til Vardø lufthavn</p>	<p>Vardø lufthavn ligger sør for planområdet med innflyvning over Svartnesbukta. Villedende lys kan medføre farlige situasjoner for fly i innflyvningssonen. Temaet vurderes videre i risiko- og sårbarhetsanalysen.</p>

*"Sårbare bygg" samsvarer med datasettet i kartinnsynsløsningen til DSB og omfatter barnehager, lekeplasser, skoler, sykehus, sykehjem, bo- og behandlingssenter, rehabiliteringsinstitusjoner, andre sykehjem/aldershjem og fengsler.

5.2 Konklusjon

Det har blitt gjennomført en innledende fareidentifikasjon av de temaer som gjennom fareidentifikasjonen fremsto som relevante. Følgende farer har blitt utredet og må tas med videre til sårbarhetsvurdering:

- Ustabil grunn (områdestabilitet)
- Flom i vassdrag
- Havnivåstigning, stormflo og bølgepåvirkning

- Brann/eksplosjon ved industrianlegg
- Transport av farlig gods
- Trafikkforhold
- Tilsiktede handlinger
- Sjøkabler i Svartnesbukta
- Endringer i strømforhold
- Objekter i innflyvningszone til Vardø lufthavn
- Lysregulering i innflyvningszone til Vardø lufthavn

Risikoreduserende tiltak identifisert som ut fra samfunnssikkerhetshensyn er nødvendig å gjennomføre, vil bli sammenfattet i endelig ROS-analyse. Nedenfor følger viktige funn fra fareidentifikasjonen som vil bli fulgt opp i det videre arbeidet med planforslaget.:

- Det stilles krav om utredning og dokumentasjon av fare for kvikkleireskred i områder som ligger under marin grense, jf. TEK 17 § 7-3 og iht. NVE sin veileder 1/2019 Sikkerhet mot kvikkleireskred (Norges vassdrags- og energidirektorat, 2019) på nåværende plannivå. Utredninger er under arbeid.
- Forventninger om klimaendringer og periodevis ekstremnedbør gjør at økte flomveier må hensyntas på lokalt nivå, jf. TEK17.
- Planområdet må hensynta havnivåstigning, stormflo og bølgepåvirkning med klimapåslag.
- Planforslaget må ta høyde for og hensyn til anlegg som det er nødvendig for nettselskapene å drifte og etablere i forbindelse med nye virksomheter.
- En egen vann- og avløpsplan for området må danne grunnlag for videre planlegging av teknisk infrastruktur i samråd med virksomhetene ved etablering.
- Elektronisk sjøkart viser sjøledninger og -kabler som må kartlegges ytterligere i ROS-analysen.
- Det bør vurderes behov for å utføre strømmålinger av overflatestrømmen og eventuell påvirkning fra utdypingen i havna, som følge av endringer i strømforhold som kan påvirke sikkerhet for båttrafikk
- Fiskemottaket må formes på en slik måte som unngår at måker tiltrekkes havna. Objekter i innflyvningszone må vurderes nærmere i ROS-analysen når mer informasjon om bygninger og aktivitet fremkommer.
- Villedende lys kan medføre farlige situasjoner for fly i innflyvningssonen og må vurderes ytterligere i ROS-analysen.

6 Utredningstema

6.1 Generelt

Konsekvensutredningen skal identifisere og beskrive de faktorer som kan bli påvirket av planinitiativet, og vurdere vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Hensikten med utredningene er å få oversikt over hvilke muligheter og virkninger en utvikling i tråd med planen gir, slik at dette er kjent både under arbeidet med og når det fattes vedtak om planen. Samlede virkninger av planen eller tiltaket sett i lys av allerede gjennomførte, vedtatte eller godkjente planer eller tiltak i influensområdet skal også vurderes. I tabellen nedenfor angis utredningstema, utredningsbehov, hvilken metode som skal benyttes i undersøkelsene, samt i hvilken form dette skal presenteres.

6.2 Konsekvensutredning i gjeldende områdereguleringsplan for Svartnes, Bussesundet og del av Vardø øy - vedtatt i 2011

Gjeldende områdereguleringsplan for Svartnes, Bussesundet og del av Vardø øy ble vedtatt i 2011. Det ble i den forbindelse gjort en konsekvensutredning for følgende tema: Miljø- og naturressurser, landbruk og kulturlandskap, landskap, Kulturminner og kulturmiljø, Biologisk mangfold, Friluftsliv, rekreasjon, hytteliv og turisme, infrastruktur og kommunale tjenester, havnearlegg og farled, Miljøfaglige forhold (støy). Konsekvensene ble diskutert og områdeplanen med kart og bestemmelser ivaretok konsekvensene på en slik måte at planen ble vedtatt.

6.3 Vurdering av faktiske behov for konsekvensutredningstemaer og andre utredninger/ vurderinger

Konsekvensutredningen i 2011 var grundig. For flere av temaene som ble beskrevet i 2011, vil beskrivelse av dagens situasjon og konklusjon på konsekvensutredninger ved utbygging, beskrives og vurderes ganske likt i dag. Forskjellen vil være bruk av annen metodikk og tilpasning til dagens nasjonale føringer, lovverk, forskrifter, statlige planretningslinjer og kommunale planer, visjoner og mål. Dette gjelder spesielt for temaene Samisk natur og kulturgrunnlag - Reindrift, Kulturminner og kulturmiljø og Friluftsliv. For disse temaene er det viktig å ta utgangspunkt i konsekvensutredningen fra 2011 og oppdatere kunnskap i henhold til dagens bruk og dagens kunnskap, samt krav i rammebetingelser, planforutsetninger og metodikk.

Utredninger som det ikke ble stilt krav om i 2011, men som det er krav om i dag er klimaendringer/ havnivåstigning, vurderinger etter Vannforskriftens §12, klimagassutslipp, økt fokus på bevaring av naturmangfold og vurderinger etter Naturmangfoldloven §§ 8-12. I tillegg kommer vurderinger av bærekraft, elektrifisering av havn og bruk av alternative energikilder.

Geotekniske undersøkelser, miljøtekniske undersøkelser og marinarkeologiske undersøkelser er utført/ utføres i mai/juni/juli 2023.

Teknisk infrastruktur må utredes for å få til et gjennomførbart og egne veinett, trafikk sikker kryssing av Fylkesveg, intervegnett og belysning, håndtering av vann, avløp og overvann og vurdering av plassering av slukkevannsuttak, tilkomstveier for utrykningskjøretøy samt vurdering av strømtilførsel.

Utfordringer i forhold til Vardø lufthavn, etablering av større fiskerihavn, fiskerirelatert næringsliv og Birdstrike må utredes for å finne ut under hvilke forhold og med hvilke tilpasninger det er mulig å sameksistere.

Tabellen nedenfor viser hvilke temaer som skal konsekvensutredes og andre tema som skal utredes/beskrives med egne rapport/notat og beskrives i planbeskrivelsen.

6.4 Utredningsprogram

Tabellen nedenfor viser utredningsprogram inndelt i tema som skal konsekvensutredes, tema skal utredes som egne rapport/notat og/eller beskrives i planbeskrivelsen, og undersøkelser som allerede er igangsatt.

Følgende tema skal konsekvensutredes		
Tema	Hva skal utredes	Metodikk/kunnskapsgrunnlag
Naturmangfold	Utredningen baserer seg på eksisterende informasjon og feltarbeid og vil omhandle blant annet hensynet til viktige naturtyper og fugl. Det gjøres en vurdering etter naturmangfoldlovens §§ 8-12. Områdets betydning som økologisk funksjonsområde skal beskrives.	Utredningen gjennomføres i tråd med Miljødirektoratets veileder om konsekvensutredninger for klima og miljø M-1941.
Klimaendringer/havnivåstigning	Utredningen vil fokusere på havnivåstigning, stormflo og bølgepåvirkning med klimapåslag.	Utredningen gjennomføres i innenfor ROS- metodikk og standard utredninger for kystteknikk.
Samisk natur- og kulturgrunnlag - Reindrift	Planforslagets konsekvenser for samisk natur- og kulturgrunnlag, deriblant reindrift, vil bli vurdert. Det gjennomføres dialog etter behov med berørte samiske interesser og relevante myndigheter i planprosessen, blant annet med reinbeitedistriktet, Statsforvalter og Sametinget. Kommunene skal tilby konsultasjon med samiske interesser der disse berøres.	Det tas utgangspunkt i KU fra 2011 som oppdateres med ny kunnskap og ny KU- metodikk, Miljødirektoratets veileder om konsekvensutredninger for klima og miljø M-1941.
Kulturminner og kulturmiljø	Det gjøres en verdivurdering for hvert kulturminne/kulturmiljø og planforslagets samlede konsekvens for kulturmiljø vurderes	Det tas utgangspunkt i KU fra 2011 som oppdateres med ny kunnskap og ny KU- metodikk etter metodikk i Miljødirektoratets veileder M-1941
Friluftsliv	En konsekvensutredning for friluftsliv skal belyse konsekvenser for områder som benyttes til rekreasjon i ulike former. sentralt i vurderingene står opplevelseskvalitet, bruksfrekvens og den lokale/regionale/nasjonale betydningen av aktiviteten og arealet. Rapporten beskrive tiltakets påvirkning, basert på kriteriene over og deretter komme med en vurdering av kompensierende tiltak.	Det tas utgangspunkt i KU fra 2011 som oppdateres med ny kunnskap og ny KU- metodikk, Miljødirektoratets veileder om konsekvensutredninger for klima og miljø M-1941.

Følgende tema skal utredes som egne rapport/notat og/eller beskrives i planbeskrivelsen		
Støy	Støyberegninger i henhold til Klima- og miljødepartementets retningslinje for støy i arealplanlegging, T-1442:2021. Vurderinger av avbøtende støytiltak ved behov.	Standard utredning - rapport og beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
ROS -analyse	Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) i henhold til plan- og bygningsloven krav om risiko- og sårbarhetsanalyse ved all arealplanlegging, jf. §4-3. Analysen vurderer og analyserer relevante farer, sårbarheter og risikoforhold ved det aktuelle planområdet, og identifiserer behov for sårbarhets- og risikoreduserende tiltak i forbindelse med fremtidig utvikling. Forhold knyttet til forventet fremtidig klima er en integrert del av analysen.	Standard utredning - rapport og beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Vurdering etter vannforskriften	Det vil foretas en vurdering etter Vannforskriften §12 både for ferskvann og sjøarealer.	Standard utredning – rapport/notat og beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Klimagassutslipp	Tiltaket vil medføre både direkte og indirekte klimagassutslipp som følge av arealbruksendringer, anleggsgjennomføring, trafikkøkning og material- og energiforbruk. Dette skaper behov for at klimagassutslipp som følge av tiltaket skal utredes. Klimagassberegningene vil tallfeste klimagassutslipp fra følgende aktiviteter (så lenge tilstrekkelig datagrunnlag foreligger): <ul style="list-style-type: none"> • Arealbruksendringer. • Endring i trafikk som følge av tiltaket. • Anleggsgjennomføring og materialforbruk. • Drift og vedlikehold. 	Utredning basert på relevante standarder for vurdering av klimagassutslipp, og utslippene blir tallfestet med enhet CO ₂ -ekvivalenter. Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Teknisk infrastruktur for vann, avløp og overvann (VAO)	Utarbeidelse av en overordnet VAO-plan i form av et notat med skisser. Dialog med Vardø kommune, teknisk etat, for innhenting av data knyttet til kapasitet på eks. VA-anlegg. Mulige tilkoblingspunkter for nye aktører. Håndtering av spillvann og overvann. Dersom tiltaket berører eks. VA-	Standard utredning - rapport og beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.

	anlegg vil dette belyses og mulige tiltak foreslås.	
Veg, trafikk, tilgjengelighet og transportbehov, belysning	Utredning av eksisterende og framtidige trafikkmengder. Vurdering av trafiksikkerhet. Føringer for framtidig vegnett. Det vil bli vurdert belysning av vegnett. Forslag i gjeldende plan vurderes opp mot ny situasjon.	Standard utredning - rapport og beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Energiforbruk og energiløsninger	Utrede energiforbruk og energiløsninger, muligheter for elektrifisering av havn. Kartlegger eksisterende el-infrastruktur og ut fra det utreder framtidige behov i forhold til tenkt utvikling. Elektrifisering av havn/lademuligheter i havn vurderes.	Standard utredning - rapport og beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Brann - utredning	Krav til adkomst og slukkevann i TEK/VTEK samt lokale retningslinjer fra brannvesenet. Det utarbeides en situasjonsplan med forslag til plassering av slukkevannsuttak, tilkomstveier mm. med ett tilhørende overordnet notat som oppsummerer krav og forutsetninger.	Standard utredning – Rapport/notat og beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Forholdet til Vardø Lufthavn	Planlagte tiltak sjekkes opp mot restriksjoner i forhold til operativ drift av Vardø lufthavn, Svartnes. Det samarbeides med AVINO og Vardø kommune. Hvordan området belyses er en del av dette	Utredning - notat og beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Næringslivssammensetning	En beskrivelse av næring/ industri som ønsker å etablere seg innenfor plangrensen, deres behov for areal og infrastruktur. Beskrivelse baseres på medvirkning fra aktuelle aktører, samt Vardø kommune.	Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Massebalanse	Massebalanse beskrives ut fra prosjektering av mudringsområder og utfyllingsområder. Deponi av eventuelle overskuddsmasser og behov for tilleggsmasser beskrives. Gjenbruk av overskuddsmasser fra andre byggemasser vurderes.	Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Landskapsbilde	Analyse av nær- og fjernvirkning. 3 D modell benyttes..	Beskrives og illustreres i planbeskrivelsen. under vurdering av virkninger av planforslaget.
Naturressurser	En beskrivelse av de naturressurser som finnes i området i dag og konsekvenser ved utbygging	Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.

Barn og unge	Utredes gjennom friluftslivsutredningen	Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Kriminalitetsforebygging		Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Turisme	Kunnskap oppdateres gjennom kontakt med Vardø kommune og aktuelle turistbedrifter.	Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Følgende utredninger er igangsatt vår/sommer 2023 - resultatene innarbeides i plandokumentene		
Geoteknikk	Utføres av Multiconsult	Resultater innarbeides og tilpasses til planprosessen. Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Miljøteknikk – forurensning på land og sjøbunn – marin naturtypekartlegging	Utføres av Miljøteknikk	Resultater innarbeides og tilpasses til planprosessen. Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.
Marinarkeologiske undersøkelser	Utføres av Tromsø Museum	Resultater innarbeides og tilpasses til planprosessen. Beskrives i planbeskrivelsen under vurdering av virkninger av planforslaget.

7 Planprosess for samarbeid og medvirkning

Arbeidet legges opp med utgangspunkt i plan- og bygningslovens krav prosess og krav til informasjon og medvirkning. Regelverket i plan- og bygningsloven skal sikre bred medvirkning i hele planprosessen. Videre medvirkning må fokusere på å få ytterligere innspill.

7.1 Oppstart detaljregulering

7.1.1 Varsel om oppstart

Oppstart av planarbeidet varsels gjennom digital planoppstart. Etter varsel om oppstart er det anledning til å komme med innspill som oppsummeres og blir en del av planarbeidet videre.

7.1.2 Planprogram

Ifølge forskrift om konsekvensutredning skal det utarbeides et planprogram. Planprogrammet skal legges ut på høring og offentlig ettersyn i 6 uker, samtidig med at det varsles planoppstart. Planprogrammet skal beskrive planarbeidets formål, rammene for gjennomføring av planarbeidet med nødvendige utredninger, planprosessen med frister og opplegget for medvirkning. Planprogrammet kan beskrives som en kontrakt som avtaler hvordan planarbeidet skal gjennomføres. Det kan allikevel forekomme endringer på bakgrunn av nye vurderinger eller kunnskap. I høringsperioden kan det gjennomføres folkemøte. Følgende prosess følger planprogrammet til vedtak:

- Forslag til planprogram
- Formannskapet vedtar å legge planprogrammet ut på høring og offentlig ettersyn i perioden den 27.06.23 og høringsperioden er fra 01.07.23 til 01.09.23.
- Innspill i høringsperioden oppsummeres og planprogrammet revideres,
- Formannskapet fastsetter planprogrammet – september 2023.

7.2 Konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse

Konsekvensutredningen medfører utredning av beslutningsrelevante tema fastsatt i planprogrammet. Dette er en fagutredningsfase. Resultatene av konsekvensutredningene sammen med andre fagutredninger og beskrivelser er grunnlaget for vurderingen av virkninger av planforslaget. Det kan være grunnlag for dialogmøter med Vardø kommune og andre ulike faginstanser som resultat av disse utredningene. For tema som foreslås konsekvensutredet, se kap. 5.

7.3 Forslag til plan

Ut fra innspill til planprogram og konsekvensutredninger og andre fagutredninger utarbeides forslag til plan i samarbeid med Vardø kommune. I denne perioden er det vanlig å ta kontakt med ulike interesser for dialogmøter og konkretisering av planen.

Forslag til plan vedtas av formannskapet å legges ut på høring og offentlig ettersyn i 6 uker høst/ vinter 2023/24. I denne perioden vil det avholdes folkemøte/arbeidsverksted.

Innspill til planforslaget oppsummeres og planforslaget revideres i henhold til dette. Det er vanlig med avklaringsmøter i denne perioden, spesielt dersom det er fremmet innsigelser til planen. Det utarbeides forslag til vedtak.

7.4 Endelig vedtak

Gjennom politisk behandling og vedtak i kommunestyret vedtas planen. Dersom det fremdeles er innsigelser til planen, vil det være nødvendig med meklingsmøter eller endringer i planen som vil medføre nytt offentlig ettersyn.

7.5 Medvirkning og involvering

Kommunen ønsker i første omgang å få innspill fra næringslivet i kommunen, men alle er velkomne til å gi innspill da alle arealbruk og endring av arealbruk angår alle i kommunen

Ut fra beskrivelsen av planprosessen overfor oppsummeres medvirkning på følgende måte:

Digital planvarslings:

Medvirkning i form av innspill etter varsel oppstart av plan. Folkemøte kan gjennomføres. Videre medvirkning må fokusere på å få ytterligere innspill.

Planprogram:

Planprogrammet legges ut på 6 ukers høring og offentlig ettersyn. Medvirkning i form av innspill til høring av planprogrammet.

Høring forslag til plan:

Medvirkning i form av åpent arbeidsverksted og innspill etter høring av forslag til plan.

Dialogmøter/orienteringsmøter med myndigheter, organisasjoner, regionalt planforum, og andre etter behov.

Regionalt planforum

Ved behov for å drøfte problemstillinger/utkast til resultatdokumenter i Regionalt planforum vil dette bli vurdert fortløpende og gjennom hele planprosessen.

Politisk medvirkning: Vardø kommune må klarere behov for politisk orientering og orienteringer ved vedtak.

Tidspunkt for informasjonsmøter, arbeidsverkstad, orientering i planforum og politiske møter vil tilpasses fremdriften og datofestes underveis.

7.6 Planforslaget – innhold og materiale

Planforslaget vil inneholde følgende dokumenter:

- Planbeskrivelse
- Planbestemmelser
- Plankart
- ROS-analyse
- Illustrasjoner
- Fagutredninger (rapporter)
- Sammenstilling av innkomne innspill etter varsel om oppstart og høring av planprogram
- Sammenstilling av høringsuttalelser etter 1.gangs høring og offentlig ettersyn

8 Framdrift

Fig 23 viser forslag til grov framdrift.

Måned	2023								2024		
	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3
	Mai	Juni	Juli	August	September-Oktober		Novem- ber	Desembe- r	Januar	Februar	Mars
<u>Detaljreguleringplan med planprogram/KU</u>	Oppstart reg.plan	<u>Planprogam</u>			Konsekvens- utredninger		Utarbeid e forslag til plan, 1, gangs <u>behand- ling</u>	Høring		Bearbeide dokument- er til vedtak	Vedtak

Figur 23 Forslag til framdrift.

9 Figurliste

Figur 1 Oversiktstegning av planlagte tiltak i Svartnes havn. Foreløpig situasjonsplan for mudringsområde, del av utfylling på land og ny havne/kaikant. Kilde Norconsult.....	6
Figur 2 Foreløpig situasjonsplan for ny indre molo og ytre innseilingsmolo. Kilde Norconsult.	7
Figur 3 kart som viser arealbehov og interesserte aktører. Vardø kommune 10.06.2022.	7
Figur 4 Utsnitt fra områdeplan for Svartnes-, Bussesundet- og del av Vardøya (planID 54042010001). Kilde Kommunekart.....	8
Figur 5 Kartutsnitt som viser plassering av planområdet markert med rød sirkel.	15
Figur 6 Kart som viser utsnitt av KPA Vardø kommune 2010.Kilde Kommunekart	16
Figur 7 Eksisterende bebyggelse innenfor planområdet (Vardø fiskeriservice AS og Arctic Catch AS). Kilde: Google maps.....	17
Figur 8 Gjeldende områderegulering for Svartnes, Bussesundet og del av Vardøya. Kilde: Kommunekart.....	17
Figur 9 Kart over området med forslag til planavgrensning med stiplet linje. Kilde Vardø kommune.	18
Figur 10 Svartnesbukta sett mot nord fra den bebygde delen av planområdet. Kilde: Google maps.	19
Figur 11 Utsikt mot Svartnes havn og moloene sett fra Vardø sykehjem. Kilde: Google maps.....	19
Figur 12 Kartet til venstre viser farleder langs kysten av Finnmark, der røde stiplede linjer viser hovedled og blå stiplede linjer viser biled. Kart til høyre viser en grafisk fremstilling av data over skipstrafikken i 2016 for alle skip over 15 meter. Datakilden er AIS rådata. Jo sterkere farge jo flere passeringer av ruten i perioden. Dette gir et godt oversiktsbilde av de store trafikkstrømmene langs kysten. Kilde: Kystinfo.	20
Figur 13 Vardø havn er lokalisert på Vardøya (til høyre i bildet). Svartnes havn til venstre i bildet. Kilde: norgebilder.no	21
Figur 14 Oversiktsbilde av Kiberg havn. Kilde: Norgebilder.no.....	21
Figur 15 Kart som viser kulturminner registrert innenfor og like utenfor planområdet. Det nordligste punktet er innenfor planomrisset. Kilde: Kulturminnesøk.no	23
Figur 16 Markslagskart for planområdet. Kilde: Kilden (NIBIO).....	23
Figur 17 Kart som viser beiteområder for sau innenfor planområdet. Kilde: Planbeskrivelse til områdeplan for Svartnes-Bussesundet-del av Vardø øy 2001 – 2010.Kilde: NIBIO	24
Figur 18 Kart som viser «Svært viktig friluftslivsområde» markert med rød farge, mens «Registrert friluftslivsområde» er markert med rosa. Kilde: Naturbase.....	25
Figur 19 Flybilde av dagens situasjon med raster som vider områderegulering fra 2011.Kilde: Kommunekart.	26
Figur 20 Aktsomhetssone for flom (NVE Atlas).....	28
Figur 21 200 års stormflo, nivå for år 2090 (DSB kartinnsynsløsning)	29
Figur 22 Sjøkabler markert med lilla streker (ENC).....	32
Figur 23 Forslag til framdrift.	41